



แผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต
ของเทศบาลตำบลท่าไม้
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๓



งานตรวจสอบภายใน สำนักปลัดเทศบาล
โทรศัพท์ ๐๓๔-๕๔๑๗๗๕ ต่อ ๒๑๒ โทรสาร ๐๓๔-๕๔๓๐๒๔
www.Thamaikan.go.th

คำนำ

การจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ ๓ (พ.ศ.๒๕๖๐-๒๕๖๔) ตามที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. เสนอและให้หน่วยงานภาครัฐแปลงแนวทางและมาตรการสู่การปฏิบัติ โดยกำหนดไว้ในแผนปฏิบัติราชการ ๔ ปี และแผนปฏิบัติราชการประจำปี โดยใช้แผนพัฒนาท้องถิ่น (พ.ศ.๒๕๖๑-๒๕๖๔) เป็นเครื่องมือกำหนดทิศทางในการบริหารท้องถิ่น มีวัตถุประสงค์เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความรู้ความเข้าใจถึงกรอบแนวทางการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต อันจะนำไปสู่การปรับปรุงการดำเนินงานป้องกันการทุจริตและยกระดับมาตรฐานในการป้องกันขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต ซึ่งเปรียบเสมือนเป็นภูมิคุ้มกันสำหรับการปฏิบัติงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ทำงานให้บังเกิดประโยชน์สุขของประชาชนในท้องถิ่น เป็นกรอบการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น Integrity and Transparency Assessment (ITA) ประกอบด้วย ๔ มิติ ดังนี้

มิติที่ ๑ การสร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต

มิติที่ ๒ การบริหารราชการเพื่อป้องกันการทุจริต

มิติที่ ๓ การส่งเสริมบทบาทและการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน

มิติที่ ๔ การเสริมสร้างและปรับปรุงกลไกในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

การจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต ของเทศบาลตำบลท่าไม้จะเป็นประโยชน์ต่อการปฏิบัติหน้าที่การดำเนินโครงการ/กิจกรรม/มาตรการ ที่แสดงเจตจำนงทางการต่อต้านการทุจริตอย่างเป็นรูปธรรมด้วยการมีแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต เพื่อบรรลุวิสัยทัศน์ยุทธศาสตร์ว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ ๓ (พ.ศ.๒๕๖๐-๒๕๖๔) กำหนดไว้ว่า “ประเทศไทยใสสะอาด ไทยทั้งชาติต้านทุจริต”

งานตรวจสอบภายใน
เทศบาลตำบลท่าไม้

สารบัญ

| | หน้า |
|---|--------|
| ส่วนที่ ๑ บทนำ | |
| ๑. การวิเคราะห์ความเสี่ยงในการเกิดการทุจริตในองค์กร | ๑ |
| ๒. หลักการและเหตุผล (สภาพปัญหาการทุจริตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น) | ๒ |
| ๓. วัตถุประสงค์ของการจัดทำแผน | ๔ |
| ๔. เป้าหมาย | ๕ |
| ๕. ประโยชน์ของการจัดทำแผน | ๕ |
| ส่วนที่ ๒ แผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต | |
| โครงการ/กิจกรรม/มาตรการ และจำนวนงบประมาณที่ดำเนินการ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๓ | ๖ - ๑๑ |
| ส่วนที่ ๓ รายละเอียดโครงการ/กิจกรรม/มาตรการ ตามแผนปฏิบัติการฯ (ตามลำดับที่ ๑-๕๘) | |

บทนำ

๑. การวิเคราะห์ความเสี่ยงในการเกิดการทุจริตในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

การวิเคราะห์ความเสี่ยงในการเกิดการทุจริตในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีวัตถุประสงค์เพื่อต้องการบ่งชี้ความเสี่ยงของการทุจริตที่มีอยู่ในองค์กรโดยการประเมินโอกาสของการทุจริตที่อาจเกิดขึ้น ตลอดจนบุคคลหรือหน่วยงานที่อาจเกี่ยวข้องกับการกระทำทุจริต เพื่อพิจารณาว่าการควบคุมและการป้องกันการทุจริตที่มีอยู่ในปัจจุบันมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลหรือไม่

การทุจริตในระดับท้องถิ่น พบว่าปัจจัยที่มีผลต่อการขยายตัวของการทุจริตในระดับท้องถิ่น ได้แก่ การกระจายอำนาจลงสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แม้ว่าโดยหลักการแล้วการกระจายอำนาจมีวัตถุประสงค์สำคัญเพื่อให้บริการต่าง ๆ ของรัฐสามารถตอบสนองต่อความต้องการของชุมชนมากขึ้น มีประสิทธิภาพมากขึ้น แต่ในทางปฏิบัติทำให้แนวโน้มของการทุจริตในท้องถิ่นเพิ่มมากยิ่งขึ้นเช่นเดียวกัน

ลักษณะการทุจริตในส่วนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำแนกเป็น ๙ ประเภท ดังนี้

- ๑) การทุจริตด้านงบประมาณ การทำบัญชี การจัดซื้อจัดจ้าง และการเงินการคลัง ส่วนใหญ่เกิดจากการละเลยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- ๒) สภาพหรือปัญหาที่เกิดจากตัวบุคคล
- ๓) สภาพการทุจริตอันเกิดจากช่องว่างของกฎระเบียบและกฎหมาย
- ๔) สภาพหรือลักษณะปัญหาของการทุจริตที่เกิดจากการขาดความรู้ความเข้าใจและขาดคุณธรรมจริยธรรม
- ๕) สภาพหรือลักษณะปัญหาที่เกิดจากการขาดประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนทราบ
- ๖) สภาพหรือลักษณะปัญหาของการทุจริตที่เกิดจากการตรวจสอบขาดความหลากหลายในการตรวจสอบจากภาคส่วนต่างๆ
- ๗) สภาพหรือลักษณะปัญหาของการทุจริตที่เกิดจากอำนาจ บารมี และอิทธิพลท้องถิ่น
- ๘) ทุจริตเวลาของทางราชการ เช่น การใช้เวลาทางราชการไปทำธุระส่วนตัว
- ๙) ทุจริตต่อทรัพยากรของส่วนราชการ เช่น ล้างรถยนต์ส่วนตัวโดยใช้น้ำขององค์กร ดูดฝุ่นรถยนต์ส่วนตัวโดยเครื่องดูดฝุ่นของราชการ ชาร์ตแบตเตอรี่โทรศัพท์ส่วนตัว

กรอบการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตสำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สำนักงาน ป.ป.ช.ได้พัฒนาขึ้นให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ ๓ (พ.ศ.๒๕๖๐-๒๕๖๔) และกรอบการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity and Transparency Assessment) ประกอบด้วย ๔ มิติ ดังนี้

- มิติที่ ๑ การสร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต
- มิติที่ ๒ การบริหารราชการเพื่อป้องกันการทุจริต
- มิติที่ ๓ การส่งเสริมบทบาทและการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน
- มิติที่ ๔ การเสริมสร้างและปรับปรุงกลไกในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

สาเหตุและปัจจัยที่นำไปสู่การทุจริตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถสรุปเป็นประเด็นได้ ดังนี้

๑) **โอกาส** แม้ว่าในปัจจุบันมีหน่วยงานและกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและปราบปรามการทุจริต แต่พบว่า ยังคงมีช่องว่างที่ทำให้เกิดโอกาสของการทุจริต ซึ่งโอกาสดังกล่าวเกิดขึ้นจากการบังคับใช้กฎหมายที่ไม่เข้มแข็ง กฎหมาย กฎระเบียบไม่รัดกุม และอำนาจหน้าที่โดยเฉพาะข้าราชการระดับสูงก็เป็นอีกโอกาสหนึ่งที่ทำให้เกิดการทุจริต

๒) **สิ่งจูงใจ** เป็นที่ยอมรับว่าสถานะทางเศรษฐกิจที่มุ่งเน้นเรื่องของวัตถุนิยม สังคมทุนนิยม ทำให้คนในปัจจุบันมุ่งเน้นที่การสร้างควมร่ำรวย ด้วยเหตุนี้จึงเป็นแรงจูงใจให้เจ้าหน้าที่มีแนวโน้มที่จะทำพฤติกรรมทุจริตมากยิ่งขึ้น

๓) **การขาดกลไกในการตรวจสอบความโปร่งใส** การทุจริตในปัจจุบันมีรูปแบบที่ซับซ้อนขึ้น โดยเฉพาะการทุจริตในเชิงนโยบายที่ทำให้การทุจริตกลายเป็นความชอบธรรมในสายตาของประชาชน ขาดกลไกการตรวจสอบความโปร่งใสที่มีประสิทธิภาพ ดังนั้นจึงเป็นการยากที่จะเข้าไปตรวจสอบการทุจริตของบุคคลเหล่านี้

๔) **การผูกขาด** ในบางกรณีการดำเนินงานของภาครัฐ ได้แก่ การจัดซื้อ-จัดจ้าง เป็นเรื่องของการผูกขาด ดังนั้นจึงมีความเกี่ยวข้องเป็นห่วงโซ่ผลประโยชน์ทางธุรกิจ ในบางครั้งพบบริษัทมีการให้สินบนแก่เจ้าหน้าที่เพื่อให้ตนเองได้รับสิทธิในการดำเนินงานโครงการของภาครัฐ รูปแบบของการผูกขาด ได้แก่ การผูกขาดในโครงการก่อสร้างและโครงสร้างพื้นฐานภาครัฐ

๕) **การได้รับค่าตอบแทนที่ไม่เหมาะสม** รายได้ไม่เพียงพอต่อรายจ่าย ความยากจนถือเป็นปัจจัยหนึ่งที่ทำให้ข้าราชการมีพฤติกรรมทุจริต เพราะความต้องการที่จะมีสภาพความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น ทำให้เจ้าหน้าที่ต้องแสวงหาช่องทางเพื่อเพิ่ม “รายได้พิเศษ” ให้กับตนเองและครอบครัว

๖) **การขาดจริยธรรม คุณธรรม** ในสมัยโบราณ ความซื่อสัตย์สุจริตเป็นคุณธรรมที่ได้รับการเน้นเป็นพิเศษถือว่าเป็นเครื่องวัดความดีของคน แต่ในปัจจุบัน พบว่า คนมีความละอายต่อบาปและเกรงกลัวบาปน้อยลง และมีความเห็นแก่ตัวมากยิ่งขึ้น มองแต่ประโยชน์ส่วนตนเป็นที่ตั้งมากกว่าที่จะยึดผลประโยชน์ส่วนรวม

๗) **มีค่านิยมที่ผิด** ปัจจุบันค่านิยมของสังคมได้เปลี่ยนจากยกย่องคนดี คนที่มีความซื่อสัตย์สุจริตเป็นยกย่องคนที่มีเงิน คนที่เป็นเศรษฐี มหาเศรษฐี คนที่มีตำแหน่งหน้าที่การงานสูง ด้วยเหตุนี้ ผู้ที่มีค่านิยมที่ผิดเห็นว่าการทุจริตเป็นวิถีชีวิตเป็นเรื่องปกติธรรมดา เห็นคนซื่อเป็นคนเขื่อ เห็นคนโกงเป็นคนฉลาด ย่อมจะทำการทุจริตฉ้อราษฎร์บังหลวง โดยไม่มีความละอายต่อบาปและบาป และไม่เกรงกลัวต่อกฎหมายของบ้านเมือง

๒. หลักการและเหตุผล

รัฐธรรมนูญฉบับปัจจุบันบัญญัติให้รัฐจะต้องให้ความเป็นอิสระแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นโดยยึดหลักแห่งการปกครองตนเองตามเจตนารมณ์ของประชาชนในท้องถิ่น และส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหน่วยงานหลักในการจัดทำบริการสาธารณะ รวมทั้งมีส่วนร่วมในการตัดสินใจแก้ไขปัญหาในระดับพื้นที่ส่วนการกำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จะทำได้เท่าที่จำเป็นตามกรอบที่กฎหมายกำหนด และต้องเป็นไปเพื่อคุ้มครองประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นหรือประโยชน์สุขของประเทศโดยรวม นอกจากนี้ตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน กำหนดให้การบริหารราชการซึ่งรวมทั้งราชการบริหารส่วนท้องถิ่นต้อง

เป็นไปเพื่อประโยชน์สุขของประชาชน ตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี และคำนึงถึงการมีส่วนร่วมของประชาชน

เมื่อพิจารณาจากบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญและกฎหมายที่เกี่ยวข้องดังกล่าวจะเห็นได้ว่าการบริหารราชการแผ่นดินที่มีองค์กรปกครองท้องถิ่น ซึ่งเป็นองค์กรหลักในการจัดการบริการสาธารณะและแก้ไขปัญหาในระดับท้องถิ่นยังมีปัญหาหลายประการ ที่สำคัญคือปัญหาด้านการบริหารราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเอง และปัญหาการกำกับดูแลโดยองค์กรที่มี อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย และด้วยเหตุที่ว่านี้ ได้มีส่วนทำให้การบริหารราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นส่วนหนึ่งไม่เป็นไปเพื่อก่อให้เกิดประโยชน์สุขแก่ประชาชนในท้องถิ่นอย่างแท้จริง คณะผู้บริหารหรือพนักงานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นบางส่วนมีพฤติกรรมส่อไปในทางที่เอื้อประโยชน์แก่ตนเองหรือพวกพ้องโดยไม่ชอบมีการกระทำในลักษณะที่เป็นการขัดกันแห่งผลประโยชน์ ผ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามมาตรฐานจริยธรรม จากสภาพปัญหาที่พบในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามสื่อสิ่งพิมพ์ หรือสื่อประชาสัมพันธ์พบว่าภาพลักษณ์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีการทุจริตคอร์รัปชันเป็นจำนวนมาก และมีแนวโน้มเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง ส่งผลให้ประชาชนเกิดความไม่ไว้วางใจการบริหารงานของ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามมา

ดังนั้นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องเร่งสร้างภาพลักษณ์ ความเชื่อมั่นให้กับหน่วยงานทั้งภายในและภายนอกองค์กร โดยเฉพาะประชาชนให้ได้เข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารงานการตรวจสอบการทำงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นซึ่งบุคคลที่มีส่วนสำคัญที่จะทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นปลอดทุจริตหรือการทุจริตมีทิศทางลดน้อยลง ย่อมเกิดจากบุคลากรในองค์กรซึ่งประกอบด้วย คณะสมาชิกสภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น คณะผู้บริหาร ตลอดจนข้าราชการ พนักงาน เจ้าหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกตำแหน่ง จะต้องมีความซื่อสัตย์สุจริต มีทัศนคติที่ดีและยอมรับหลักคุณธรรม จริยธรรม ประกอบหลักการใช้กฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ

ในการบริหารหรือการปฏิบัติงาน กล่าวโดยสรุป หากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ยึดหลัก **“ธรรมาภิบาล”** แล้ว หน่วยงานองค์กรอื่นและประชาชนก็จะเชื่อมั่นและไว้วางใจ ศรีธาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างแน่นอน

เทศบาลตำบลท่าไม้ อำเภอท่ามะกา จังหวัดกาญจนบุรี ซึ่งเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหนึ่งที่จะเป็นตัวช่วยสร้างภาพลักษณ์ในด้านการป้องกันการทุจริตเพื่อขยายผลไปยังองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น ๆ ที่ได้เข้าร่วมการเป็นเครือข่ายในด้านการป้องกันการทุจริตแล้วก็ทำให้ทุกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ยึดหลักการบริหารงานและการปฏิบัติงานเพื่อประโยชน์สุขของประชาชนอย่างแท้จริง

ปัจจุบัน ยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตที่ใช้อยู่เป็นฉบับที่ ๓ เริ่มจาก ปี พ.ศ. ๒๕๖๐ จนถึงปี พ.ศ. ๒๕๖๔ ซึ่งมุ่งสู่การเป็นประเทศที่มีมาตรฐานทางคุณธรรมจริยธรรม เป็นสังคมมิติใหม่ที่ประชาชนไม่เพิกเฉยต่อการทุจริตทุกรูปแบบ โดยได้รับความร่วมมือจากฝ่ายการเมือง หน่วยงานของรัฐ ตลอดจนประชาชน ในการพิทักษ์รักษาผลประโยชน์ของชาติและประชาชนเพื่อให้ประเทศไทยมีศักดิ์ศรีและเกียรติภูมิในด้านความโปร่งใสทัดเทียมนานาชาติโดยกำหนดวิสัยทัศน์ **“ประเทศไทยใสสะอาด ไทยทั้งชาติต้านทุจริต”** มีเป้าหมายหลักเพื่อให้ประเทศไทยได้รับการประเมินดัชนีการรับรู้การทุจริต (Corruption Perceptions Index : CPI) ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๕๐ ในปี พ.ศ. ๒๕๖๔ ซึ่งการที่ระดับคะแนนจะสูงขึ้นได้นั้น การบริหารงานภาครัฐต้องมีระดับธรรมาภิบาลที่สูงขึ้น เจ้าหน้าที่ของรัฐและประชาชนต้องมีพฤติกรรมแตกต่างจากที่เป็นอยู่ในปัจจุบัน ไม่ใช่ตำแหน่งหน้าที่ในทางทุจริตประพฤตินิยม โดยได้กำหนดยุทธศาสตร์การดำเนินงานหลักออกเป็น ๖ ยุทธศาสตร์ ดังนี้

- ยุทธศาสตร์ที่ ๑ สร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต
- ยุทธศาสตร์ที่ ๒ ยกระดับเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริต
- ยุทธศาสตร์ที่ ๓ สกัดกั้นการทุจริตเชิงนโยบาย
- ยุทธศาสตร์ที่ ๔ พัฒนาระบบป้องกันการทุจริตเชิงรุก
- ยุทธศาสตร์ที่ ๕ ปฏิรูปกลไกและกระบวนการปราบปรามการทุจริต
- ยุทธศาสตร์ที่ ๖ ยกระดับคะแนนดัชนีการรับรู้การทุจริต (Corruption Perception Index : CPI)

ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการขับเคลื่อนด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตบังเกิดผลเป็นรูปธรรมในทางปฏิบัติ เป็นไปตามเจตนารมณ์ของยุทธศาสตร์ว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตระยะ ที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจึงได้ตระหนักและให้ความสำคัญกับการบริหารจัดการที่มีความโปร่งใส สร้างค่านิยม วัฒนธรรมสุจริตให้เกิดในสังคมอย่างยั่งยืนจึงได้ดำเนินการจัดทำแผนปฏิบัติการองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้นแบบ ด้านการป้องกันการทุจริต (พ.ศ. ๒๕๖๒-๒๕๖๔) เพื่อกำหนดแนวทางการขับเคลื่อนด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตผ่านโครงการ/กิจกรรม/มาตรการต่าง ๆ ที่เป็นรูปธรรมอย่างชัดเจน อันจะนำไปสู่การปฏิบัติอย่างมีประสิทธิภาพ บรรลุวัตถุประสงค์และเป้าหมายของการป้องกันและปราบปรามการทุจริตอย่างแท้จริง

วิสัยทัศน์(Vision) ของเทศบาลตำบลท่าไม้

“ท่าไม้เป็นเมืองน่าอยู่ มุ่งสู่คุณภาพชีวิต พัฒนาเศรษฐกิจชุมชน”

๓. วัตถุประสงค์ของการจัดทำแผน

๑. เพื่อให้เทศบาลตำบลท่าไม้ใช้เป็นกรอบและแนวทางในการขับเคลื่อนมาตรการป้องกันและปราบปรามการทุจริตของเทศบาลตำบลท่าไม้
๒. เพื่อส่งเสริม/เสริมสร้างให้บุคลากร ของเทศบาลตำบลท่าไม้ ปฏิบัติราชการโดยยึดหลักธรรมาภิบาลหลักสี่ปฐิธธรรม มีมาตรฐานทางคุณธรรม จริยธรรม และการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี
๓. เพื่อส่งเสริมบทบาทการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนในการติดตามตรวจสอบการทุจริตประพฤติมิชอบในภาครัฐ เสริมสร้างและพัฒนาเครือข่ายในการติดตามและตรวจสอบการทุจริตและประพฤติมิชอบ
ในภาครัฐให้มีความเข้มแข็ง
๔. เพื่อให้ระบบ และกลไกในการป้องกันและตรวจสอบมิให้เกิดการทุจริต หรือการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบในการปฏิบัติราชการของเทศบาลตำบลท่าไม้
๕. เพื่อให้ทุกภาคส่วนรู้เท่ากัน ร่วมคิดการป้องกันการทุจริต โดยมีการพัฒนาศักยภาพและคุณธรรม จริยธรรมของบุคลากรด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตอย่างทั่วถึง
๖. เพื่อให้การบริหารราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปตามหลักบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี (Good Governance)
๗. เพื่อส่งเสริมบทบาทการมีส่วนร่วม (people's participation) และตรวจสอบ (People's audit) ของภาคประชาชนในการบริหารกิจการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๔. เป้าหมาย

๑. ข้าราชการทั้งฝ่ายการเมืองและฝ่ายประจำ ลูกจ้างของเทศบาลตำบลท่าไม้ ตลอดจนประชาชน มีจิตสำนึกในเรื่องของความซื่อสัตย์ สุจริต โปร่งใส เป็นธรรม การปฏิบัติงานด้วยหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี โดยไม่ใช้ตำแหน่งหน้าที่ไปในทางที่มีชอบทุกฝ่าย

เทศบาลตำบลท่าไม้ มีระบบการปฏิบัติงานที่สามารถป้องกันปัญหาเกี่ยวกับการทุจริตและประพฤติมิชอบของราชการ เจ้าหน้าที่ และสามารถจัดการกับปัญหากรณีการทุจริตและประพฤติมิชอบได้อย่างรวดเร็ว โปร่งใส มิให้ข้าราชการอื่นใช้เป็นเยี่ยงอย่างได้

หน่วยงานสามารถประสานความร่วมมือในองค์กรและภายนอกองค์กรในการป้องกัน และปราบปรามการทุจริตภาครัฐ

เทศบาลตำบลท่าไม้ สามารถพัฒนาระบบและกลไกในการตรวจสอบ ควบคุม และถ่วงดุลการใช้อำนาจไม่เหมาะสม การใช้ตำแหน่งหน้าที่ส่อไปในทางทุจริต

เทศบาลตำบลท่าไม้ พัฒนาบุคลากรผู้ปฏิบัติหน้าที่ ในการป้องกันปราบปรามการทุจริตประพฤติมิชอบ เป็นอีกทางหนึ่งในการช่วยกำกับ ดูแล และสอดส่อง การปฏิบัติงานของข้าราชการทั้งฝ่ายการเมืองและฝ่ายประจำ ลูกจ้างของเทศบาลตำบลท่าไม้ ไม่ให้ส่อไปในทางทุจริตและร่วมมือกับฝ่ายตรวจสอบภายนอก เช่น ปปช. สตง. คตง. ในการติดตามและตรวจสอบการปฏิบัติงาน

๕. ประโยชน์ของการจัดทำแผน

๑. ข้าราชการฝ่ายการเมือง ข้าราชการฝ่ายบริหาร บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรวมถึงประชาชน ในท้องถิ่นมีจิตสำนึกรักท้องถิ่นของตนเอง อันจะนำมาซึ่งการสร้างค่านิยม และอุดมการณ์ในการต่อต้านการทุจริต (Anti-Corruption) จากการปลูกฝังหลักคุณธรรม จริยธรรม หลักธรรมาภิบาล รวมถึงหลักเศรษฐกิจพอเพียงที่สามารถนำมาประยุกต์ใช้ในการทำงานและชีวิตประจำวัน

๒. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถบริหารราชการเป็นไปตามหลักบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี (Good Governance) มีความโปร่งใส เป็นธรรมและตรวจสอบได้

๓. คณะกรรมการ/สมาชิกสภาเทศบาลตำบลท่าไม้ ข้าราชการและลูกจ้างของเทศบาลตำบลท่าไม้ มีจิตสำนึกในการปฏิบัติงานเพื่อประชาชนมีความซื่อสัตย์ สุจริต ปฏิบัติงานด้วยความโปร่งใส

๔. ประชาชนมีจิตสำนึกในการเห็นประโยชน์ของชุมชนและเฝ้าระวังการทุจริตของข้าราชการทั้งฝ่ายการเมืองและฝ่ายประจำ ลูกจ้างของเทศบาลตำบลท่าไม้

๕. มีระบบการควบคุมและตรวจสอบการปฏิบัติงาน เพื่อให้งานมีประสิทธิภาพและลดโอกาสในการกระทำการทุจริตและประพฤติมิชอบ

๖. สร้างระบบในการจัดการกับการทุจริตให้เป็นไปด้วยความรวดเร็ว

๗. พัฒนาและเสริมสร้างบุคลากรและหน่วยงานในการต่อต้านและปราบปรามการทุจริต

๘. เทศบาลตำบลท่าไม้ ได้รับการยอมรับจากทุกภาคส่วนทั้งทางภาครัฐ ภาคเอกชนตลอดจนประชาชนในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในองค์กร

๙. สามารถพัฒนาระบบ กลไก มาตรการ รวมถึงเครือข่ายในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งจากภายในและภายนอกองค์กรที่มีความเข้มแข็งในการเฝ้าระวังการทุจริต

.....

ส่วนที่ ๒

แผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๓

ของเทศบาลตำบลท่าไม้ อำเภอท่ามะกา จังหวัดกาญจนบุรี

| มิติ | ภารกิจตามมิติ | โครงการ/กิจกรรม/มาตรการ | ประจำปี ๒๕๖๓ งบประมาณ(บาท) | หมายเหตุ (ลำดับที่) | |
|--|---|---|---|------------------------|---|
| ๑. การสร้าง สังคมที่ไม่ทน ต่อการทุจริต | ๑.๑ การสร้างจิตสำนึก และความตระหนักแก่ บุคลากรทั้งข้าราชการ การเมืองฝ่ายบริหาร ข้าราชการการเมือง ฝ่ายสภาท้องถิ่น และ ฝ่ายประจำขององค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่น | ๑.๑.๑ (๑) มาตรการประเมิน คุณธรรม และความโปร่งใสในการดำเนินงานของ เทศบาลตำบลท่าไม้ | ๐ | ๑ | |
| | | ๑.๑.๑ (๒) โครงการบริหารงานตามหลัก ธรรมาภิบาล | ๐ | ๒ | |
| | | ๑.๑.๒ (๑) โครงการเสริมสร้างองค์กรแห่ง การเรียนรู้ | ๕,๐๐๐ | ๓ | |
| | | ๑.๑.๒ (๒) โครงการธรรมในที่ทำงาน | ๕๐,๐๐๐ | ๔ | |
| | | ๑.๑.๒ (๓) มาตรการประกาศเจตจำนง ต่อต้านการทุจริต | ๐ | ๕ | |
| | | ๑.๑.๓ (๑) กิจกรรมให้ความรู้เกี่ยวกับ ผลประโยชน์ทับซ้อน | ๐ | ๖ | |
| | | ๑.๑.๓ (๒)โครงการกิจกรรม ๕ส | ๐ | ๗ | |
| | | ๑.๒ การสร้างจิตสำนึก และความตระหนักแก่ ประชาชนทุกภาคส่วน ในท้องถิ่น | ๑.๒.๑ (๑) โครงการเสริมสร้าง ประชาธิปไตยและความเป็นธรรมในชุมชน เพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน | ๕๐,๐๐๐ | ๘ |
| | | ๑.๒.๒ (๑) โครงการประชาคมการจัดทำ แผนชุมชน | ๓๐,๐๐๐ | ๙ | |
| | | ๑.๒.๓ โครงการขับเคลื่อนปรัชญาเศรษฐกิจ พอเพียง ระดับตำบล | ๑๐๐,๐๐๐ | ๑๐ | |

| มิติ | ภารกิจตามมิติ | โครงการ/กิจกรรม/มาตรการ | ปี ๒๕๖๓ | หมายเหตุ (ลำดับที่) |
|---|--|--|---|------------------------|
| | | | งบประมาณ(บาท) | |
| | ๑.๓ การสร้างจิตสำนึก และความตระหนักแก่ เด็กและเยาวชน | ๑.๓.๑ โครงการศูนย์ป้องกันการกระทำ ความรุนแรงในครอบครัว | ๓๐,๐๐๐ | ๑๑ |
| | | ๑.๓.๒ โครงการบรรยายธรรม เพื่อเสริมสร้างสันติสุข | ๕๐,๐๐๐ | ๑๒ |
| | | ๑.๓.๓ (๑) โครงการส่งเสริมสนับสนุนการ เรียนรู้นอกชั้นเรียน | ๕๐,๐๐๐ | ๑๓ |
| | | ๑.๓.๓ (๒) โครงการรณรงค์แยกขยะก่อนทิ้ง ในชุมชน | ๑๐,๐๐๐ | ๑๔ |
| | | ๑.๓.๓ (๓) โครงการทำไม้ร่วมใจต้านภัย ยาเสพติด | ๒๐,๐๐๐ | ๑๕ |
| มิติที่ ๑ | รวม | จำนวน ๑๕ โครงการ | ๓๙๕,๐๐๐ | |
| ๒. การบริหาร ราชการเพื่อ ป้องกันการ ทุจริต | ๒.๑ แสดงเจตจำนงทาง การเมืองในการต่อต้าน การทุจริตของผู้บริหาร | ๒.๑.๑ มาตรการประกาศเจตจำนงการ บริหารงานด้วยความสุจริตของเทศบาล ตำบลท่าไม้ | ๐ | ๑๖ |
| | | ๒.๒ สร้างความโปร่งใส ในการปฏิบัติราชการ | ๒.๒.๑ (๑) มาตรการออกคำสั่งมอบหมาย ของนายกเทศมนตรี ปลัดเทศบาลและ หัวหน้าส่วนราชการ | ๐ |
| | | ๒.๒.๑ (๒) มาตรการสร้างความโปร่งใสใน การบริหารงานบุคคล | ๐ | ๑๘ |
| | | ๒.๒.๒ (๑) กิจกรรมการพัฒนาแผนและ กระบวนการจัดหาพัสดุ | ๐ | ๑๙ |
| | | ๒.๒.๒ (๒) กิจกรรมการควบคุมการเบิก จ่ายเงินตามเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่าย ประจำปี | ๐ | ๒๐ |
| | ๒.๒.๒ (๓) กิจกรรมอบรมคุณธรรม จริยธรรมแก่ผู้บริหาร สมาชิกสภาและ พนักงาน | ๐ | ๒๑ | |

| มิติ | ภารกิจตามมิติ | โครงการ/กิจกรรม/มาตรการ | ปี ๒๕๖๓ | หมายเหตุ (ลำดับที่) |
|---|---|---|---------------|------------------------|
| | | | งบประมาณ(บาท) | |
| | | ๒.๒.๓ (๑) มาตรการ “ยกระดับคุณภาพการบริการ” | ๐ | ๒๒ |
| | | ๒.๒.๓ (๒) โครงการจัดสำรวจความพึงพอใจผู้รับบริการ | ๐ | ๒๓ |
| | | ๒.๒.๓ (๓) กิจกรรมการจัดทำคู่มือประชาชน | ๐ | ๒๔ |
| | ๒.๓ มาตรการการใช้ดุลยพินิจและใช้อำนาจหน้าที่ให้เป็นไปตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี | ๒.๓.๑ (๑) มาตรการลดขั้นตอนและระยะเวลาการปฏิบัติราชการ | ๐ | ๒๕ |
| | | ๒.๓.๑ (๒) โครงการบริการประชาชนล่วงหน้าก่อนเวลาทำการช่วงพักเที่ยงวันหยุดราชการและนอกเวลาราชการ | ๐ | ๒๖ |
| | | ๒.๓.๑ (๓) โครงการเพิ่มประสิทธิภาพในการจัดเก็บและพัฒนารายได้เชิงรุก | ๐ | ๒๗ |
| | | ๒.๓.๒ มาตรการ การมอบอำนาจ อนุมัติ อนุญาตสั่งการเพื่อลดขั้นตอนการปฏิบัติราชการ | ๐ | ๒๘ |
| | ๒.๔ การเชิดชูเกียรติแก่หน่วยงาน/บุคคลในการดำเนินงาน กิจ การ การ ประพฤติปฏิบัติตน | ๒.๔.๑ โครงการจัดกิจกรรมวันผู้สูงอายุแห่งชาติ | ๖๐,๐๐๐ | ๒๙ |
| | | ๒.๔.๒ โครงการจิตสาธารณะเพื่อพัฒนาชุมชน | ๕,๐๐๐ | ๓๐ |
| | | ๒.๔.๓ โครงการส่งเสริมปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงและเกษตรทฤษฎีใหม่ | ๒๐,๐๐๐ | ๓๑ |
| ๒.๕ มาตรการจัดการในกรณีได้ทราบหรือรับแจ้งหรือตรวจสอบพบการทุจริต | ๒.๕.๑ (๑) มาตรการจัดทำข้อตกลงการปฏิบัติราชการของเทศบาลตำบลท่าไม้ | ๐ | ๓๒ | |
| | ๒.๕.๑ (๒) โครงการเสริมสร้างความแข็งแกร่งให้กับหน่วยงานต่อต้านการทุจริต | ๑๕,๐๐๐ | ๓๓ | |

| มิติ | ภารกิจตามมิติ | โครงการ/กิจกรรม/มาตรการ | ปี ๒๕๖๓ | หมายเหตุ (ลำดับที่) |
|---|---|---|----------------|------------------------|
| | | | งบประมาณ(บาท) | |
| | | ๒.๕.๒ โครงการจัดทำแผนปฏิบัติการด้านการป้องกันปราบปรามการทุจริตของเทศบาลตำบลท่าไม้ | ๐ | ๓๔ |
| | | ๒.๕.๓ มาตรการ“แต่งตั้งผู้รับผิดชอบเกี่ยวกับเรื่องร้องเรียน” | ๐ | ๓๕ |
| มิติที่ ๒ | รวม | จำนวน ๒๐ โครงการ | ๑๐๐,๐๐๐ | |
| ๓. การส่งเสริมบทบาทและการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน | ๓.๑ จัดให้มีและเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารในช่องทางที่เป็นการอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนได้มีส่วนร่วมตรวจสอบการปฏิบัติราชการตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ทุกขั้นตอน | ๓.๑.๑ (๑) กิจกรรมการจัดตั้งศูนย์ข้อมูลข่าวสารของเทศบาลตำบลท่าไม้ | ๐ | ๓๖ |
| | | ๓.๑.๑ (๒) โครงการสายด่วนรับใช้ประชาชน | ๐ | ๓๗ |
| | | ๓.๑.๒ มาตรการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารที่สำคัญหลากหลาย | ๐ | ๓๘ |
| | | ๓.๑.๓ (๑) กิจกรรม”อบรมให้ความรู้ตาม พ.ร.บ. ข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ | ๐ | ๓๙ |
| | | ๓.๑.๓ (๒) มาตรการ “จัดให้มีช่องทางที่ประชาชนเข้าถึงข้อมูลข่าวสารของเทศบาลตำบลท่าไม้ | ๐ | ๔๐ |
| | ๓.๒ การรับฟังความคิดเห็น การรับและตอบสนองเรื่องร้องเรียน/ร้องทุกข์ของประชาชน | ๓.๒.๑ (๑) โครงการจัดทำเวทีประชาคมแผนพัฒนาเทศบาล | ๕๐,๐๐๐ | ๔๑ |
| | | ๓.๒.๑ (๒) โครงการเทศบาลยิ้ม | ๐ | ๔๒ |
| | | ๓.๒.๑ (๓) โครงการเทศบาลพบประชาชน | ๑๐๐,๐๐๐ | ๔๓ |
| | | ๓.๒.๑ (๔) โครงการจัดเวทีประชาคมการเลือกตั้งคณะกรรมการชุมชนที่ครบวาระ | ๐ | ๔๔ |
| | | ๓.๒.๒ มาตรการการดำเนินงานศูนย์รับเรื่องราวร้องทุกข์เทศบาลตำบลท่าไม้ | ๐ | ๔๕ |
| | ๓.๒.๓ กิจกรรม รายงานผลการตรวจสอบข้อเท็จจริงให้ผู้ร้องเรียน/ร้องทุกข์รับทราบ | ๐ | ๔๖ | |

| มติ | ภารกิจตามมติ | โครงการ/กิจกรรม/มาตรการ | ปี ๒๕๖๓ | หมายเหตุ (ลำดับที่) |
|---|--|--|---------------|------------------------|
| | | | งบประมาณ(บาท) | |
| | ๓.๓ การส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมบริหารจัดการกิจการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น | ๓.๓.๑ (๑) กิจกรรมการประเมินผลการปฏิบัติราชการของเทศบาลตำบลท่าไม้ | ๐ | ๔๗ |
| | | ๓.๓.๑ (๒) มาตรการแต่งตั้งคณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผน | ๐ | ๔๘ |
| | | ๓.๓.๒ มาตรการแต่งตั้งตัวแทนประชาชนเป็นคณะกรรมการติดตามประเมิน | ๐ | ๔๙ |
| มติที่ ๓ | รวม | จำนวน ๑๔ โครงการ | ๑๕๐,๐๐๐ | |
| ๔.การเสริมสร้างและปรับปรุงกลไกในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น | ๔.๑ มีการจัดวางระบบและรายงานการควบคุมภายใน ตามที่คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินกำหนด | ๔.๑.๑ กิจกรรมการจัดทำรายงานการควบคุมภายใน | ๐ | ๕๐ |
| | | ๔.๑.๒ กิจกรรมติดตามประเมินผลการควบคุมภายใน | ๐ | ๕๑ |
| | ๔.๒ การสนับสนุนให้ภาคประชาชนมีส่วนร่วมตรวจสอบการปฏิบัติหรือการบริหารราชการ ตามช่องทางที่สามารถดำเนินการได้ | ๔.๒.๑ มาตรการส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วม ตรวจสอบการบริหารงานบุคคล | ๐ | ๕๒ |
| | | ๔.๒.๒ กิจกรรมการรายงานผลการใช้จ่ายเงินให้ประชาชนได้รับทราบ | ๐ | ๕๓ |
| | ๔.๓ การส่งเสริมบทบาทการตรวจสอบของสภาท้องถิ่น | ๔.๓.๑ (๑) โครงการฝึกอบรมกฎหมายเบื้องต้นการปฏิบัติราชการของ อปท. | ๑๐,๐๐๐ | ๕๔ |
| | | ๔.๓.๑ (๒) กิจกรรมการส่งเสริมและพัฒนาศักยภาพสมาชิกสภาท้องถิ่น | ๐ | ๕๕ |
| | ๔.๓.๒ กิจกรรมส่งเสริมสมาชิกสภาท้องถิ่นให้มีบทบาทในการตรวจสอบการปฏิบัติงานของฝ่ายบริหาร | ๐ | ๕๖ | |

| มติ | ภารกิจตามมติ | โครงการ/กิจกรรม/มาตรการ | ปี ๒๕๖๓ | หมายเหตุ (ลำดับที่) |
|-----------|--|---|---------------|------------------------|
| | | | งบประมาณ(บาท) | |
| | ๔.๔ เสริมพลังการมีส่วนร่วมของชุมชน (Community) บูรณาการทุกภาคส่วนเพื่อต่อต้านการทุจริต | ๔.๔.๑ มาตรการเฝ้าระวังการคอร์รัปชันโดยภาคประชาชน | ๐ | ๕๗ |
| | | ๔.๔.๒ มาตรการส่งเสริมและพัฒนาเครือข่ายด้านการป้องกันการทุจริต | ๐ | ๕๘ |
| มติที่ ๔ | รวม | จำนวน ๙ โครงการ | ๑๐,๐๐๐ | |
| รวม ๔ มติ | รวมทั้งสิ้น | จำนวน ๕๘ โครงการ | ๖๕๕,๐๐๐ | |



ประกาศเทศบาลตำบลท่าไม้

เรื่อง แผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๓

ตาม ยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตระยะที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๔) ซึ่งมุ่งสู่การเป็นประเทศที่มีมาตรฐานทางคุณธรรมจริยธรรม เป็นสังคมใหม่ที่ประชาชนไม่เพิกเฉยต่อการทุจริตทุกรูปแบบ โดยได้รับความร่วมมือจากฝ่ายการเมือง หน่วยงานของรัฐ ตลอดจนประชาชน ในการพิทักษ์รักษาผลประโยชน์ของชาติและประชาชนเพื่อให้ประเทศไทยมีศักดิ์ศรีและเกียรติภูมิในด้านความโปร่งใส ทัดเทียมนานาชาติโดยกำหนดวิสัยทัศน์ “ประเทศไทยใสสะอาด ไทยทั้งชาติต้านทุจริต” และนโยบายของรัฐบาล ข้อที่ ๑๐ การส่งเสริมการบริหารราชการแผ่นดินที่มีธรรมาภิบาลและการป้องกันการทุจริตในภาครัฐ กำหนดให้ปลูกฝังค่านิยมคุณธรรม จริยธรรมและจิตสำนึกในการรักษาศักดิ์ศรีความเป็นข้าราชการและความซื่อสัตย์สุจริต ควบคู่กับการบริหารจัดการภาครัฐที่มีประสิทธิภาพเพื่อป้องกันและปราบปรามทุจริตและประพฤติมิชอบของเจ้าหน้าที่ของรัฐทุกระดับและตอบสนองความต้องการพร้อมอำนวยความสะดวกแก่ประชาชน เพื่อสร้างความเชื่อมั่นในระบบราชการ นั้น

เพื่อให้การดำเนินการดังกล่าวเป็นไปตามกรอบระยะเวลาที่สำนักงาน ป.ป.ช. เทศบาลตำบลท่าไม้ จึงขอประกาศใช้แผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต ประจำปี ๒๕๖๓ รายละเอียดตามเอกสารแนบท้ายประกาศนี้

จึงประกาศให้ทราบโดยทั่วกัน

ประกาศ ณ วันที่ ๖ เดือน มกราคม พ.ศ. ๒๕๖๓

(นายเกรียงไกร ใจเย็น)
นายกเทศมนตรีตำบลท่าไม้

