

คำนำ

การจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต ๓ ปี (พ.ศ.๒๕๖๒-๒๕๖๔) ภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ ๓ (พ.ศ.๒๕๖๐-๒๕๖๔) ตามที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. เสนอ และให้หน่วยงานภาครัฐแปลงแนวทางและมาตรการสู่การปฏิบัติ โดยกำหนดไว้ในแผนปฏิบัตินิติการ ๔ ปี และ แผนปฏิบัตินิติการประจำปี โดยใช้แผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ (พ.ศ.๒๕๖๑-๒๕๖๔) เป็นเครื่องมือกำหนดทิศทาง ในการบริหารท้องถิ่น มีวัตถุประสงค์เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความรู้ความเข้าใจถึงกรอบแนวทางการ จัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต อันจะนำไปสู่การปรับปรุงการดำเนินงานป้องกันการทุจริตและยกระดับ มาตรฐานในการป้องกันขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต ซึ่ง เปรียบเสมือนเป็นภูมิคุ้มกันสำหรับการปฏิบัติงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ทำงานให้บังเกิดประโยชน์สุข ของประชาชนในท้องถิ่น เป็นกรอบการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น Integrity and Transparency Assessment (ITA) ประกอบด้วย ๔ มิติ ดังนี้

มิติที่ ๑ การสร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต

มิติที่ ๒ การบริหารราชการเพื่อป้องกันการทุจริต

มิติที่ ๓ การส่งเสริมบทบาทและการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน

มิติที่ ๔ การเสริมสร้างและปรับปรุงกลไกในการตรวจสอบการปฏิบัตินิติการขององค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่น

การจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต ของเทศบาลตำบลท่าไม้จะเป็นประโยชน์ต่อการ ปฏิบัติหน้าที่การดำเนินโครงการ/กิจกรรม/มาตรการ ที่แสดงเจตจำนงทางการต่อต้านการทุจริตอย่างเป็นรูปธรรม ด้วยการมีแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต เพื่อบรรลุวิสัยทัศน์ยุทธศาสตร์ว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการ ทุจริต ระยะที่ ๓ (พ.ศ.๒๕๖๐-๒๕๖๔) กำหนดไว้ว่า “ประเทศไทยใสสะอาด ไทยทั้งชาติต้านทุจริต”

งานตรวจสอบภายใน
เทศบาลตำบลท่าไม้

สารบัญ

	หน้า
ส่วนที่ ๑ บทนำ	
๑. การวิเคราะห์ความเสี่ยงในการเกิดการทุจริตในองค์กร	๑
๒. หลักการและเหตุผล (สภาพปัญหาการทุจริตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น)	๒
๓. วัตถุประสงค์ของการจัดทำแผน	๔
๔. เป้าหมาย	๕
๕. ประโยชน์ของการจัดทำแผน	๕
ส่วนที่ ๒ แผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต	
โครงการ/กิจกรรม/มาตรการ และจำนวนงบประมาณที่ดำเนินการ ๓ ปี (พ.ศ.๒๕๖๒-๒๕๖๔) แยกตาม ๔ มิติ	๖ - ๑๑
ส่วนที่ ๓ รายละเอียดโครงการ/กิจกรรม/มาตรการ ตามแผนปฏิบัติการฯ (ตามลำดับที่ ๑-๕๘)	

บทนำ

๑. การวิเคราะห์ความเสี่ยงในการเกิดการทุจริตในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

การวิเคราะห์ความเสี่ยงในการเกิดการทุจริตในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีวัตถุประสงค์เพื่อต้องการบ่งชี้ความเสี่ยงของการทุจริตที่มีอยู่ในองค์กรโดยการประเมินโอกาสของการทุจริตที่อาจเกิดขึ้น ตลอดจนบุคคลหรือหน่วยงานที่อาจเกี่ยวข้องกับการกระทำทุจริต เพื่อพิจารณาว่าการควบคุมและการป้องกันการทุจริตที่มีอยู่ในปัจจุบันมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลหรือไม่

การทุจริตในระดับท้องถิ่น พบว่าปัจจัยที่มีผลต่อการขยายตัวของการทุจริตในระดับท้องถิ่น ได้แก่ การกระจายอำนาจลงสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แม้ว่าโดยหลักการแล้วการกระจายอำนาจมีวัตถุประสงค์สำคัญเพื่อให้บริการต่าง ๆ ของรัฐสามารถตอบสนองต่อความต้องการของชุมชนมากขึ้น มีประสิทธิภาพมากขึ้น แต่ในทางปฏิบัติทำให้แนวโน้มของการทุจริตในท้องถิ่นเพิ่มมากยิ่งขึ้นเช่นเดียวกัน

ลักษณะการทุจริตในส่วนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำแนกเป็น ๙ ประเภท ดังนี้

๑) การทุจริตด้านงบประมาณ การทำบัญชี การจัดซื้อจัดจ้าง และการเงินการคลัง ส่วนใหญ่เกิดจากการละเลยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒) สภาพหรือปัญหาที่เกิดจากตัวบุคคล

๓) สภาพการทุจริตอันเกิดจากช่องว่างของกฎระเบียบและกฎหมาย

๔) สภาพหรือลักษณะปัญหาของการทุจริตที่เกิดจากการขาดความรู้ความเข้าใจและขาดคุณธรรมจริยธรรม

๕) สภาพหรือลักษณะปัญหาที่เกิดจากการขาดประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนทราบ

๖) สภาพหรือลักษณะปัญหาของการทุจริตที่เกิดจากการตรวจสอบขาดความหลากหลายในการตรวจสอบจากภาคส่วนต่างๆ

๗) สภาพหรือลักษณะปัญหาของการทุจริตที่เกิดจากอำนาจ บารมี และอิทธิพลท้องถิ่น

๘) ทุจริตเวลาของทางราชการ เช่น การใช้เวลาทางราชการไปทำธุระส่วนตัว

๙) ทุจริตต่อทรัพยากรของส่วนราชการ เช่น ล้างรถยนต์ส่วนตัวโดยใช้น้ำขององค์กร ดูดฝุ่นรถยนต์ส่วนตัวโดยเครื่องดูดฝุ่นของราชการ ชาร์ตแบตเตอรี่โทรศัพท์ส่วนตัว

กรอบการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตสำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สำนักงาน ป.ป.ช.ได้พัฒนาขึ้นให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะเวลาที่ ๓ (พ.ศ.๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) และกรอบการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity and Transparency Assessment) ประกอบด้วย ๔ มิติ ดังนี้

มิติที่ ๑ การสร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต

มิติที่ ๒ การบริหารราชการเพื่อป้องกันการทุจริต

มิติที่ ๓ การส่งเสริมบทบาทและการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน

มิติที่ ๔ การเสริมสร้างและปรับปรุงกลไกในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

สาเหตุและปัจจัยที่นำไปสู่การทุจริตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถสรุปเป็นประเด็นได้ ดังนี้

๑) โอกาส แม้ว่าในปัจจุบันมีหน่วยงานและกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและปราบปรามการทุจริต แต่พบว่า ยังมีช่องว่างที่ทำให้เกิดโอกาสของการทุจริต ซึ่งโอกาสดังกล่าวเกิดขึ้นจากการบังคับใช้กฎหมายที่ไม่เข้มแข็ง กฎหมาย กฎระเบียบไม่รัดกุม และอำนาจหน้าที่โดยเฉพาะข้าราชการระดับสูงก็เป็นอีกโอกาสหนึ่งที่ทำให้เกิดการทุจริต

๒) สิ่งจูงใจ เป็นที่ยอมรับว่าสถานะทางเศรษฐกิจที่มุ่งเน้นเรื่องของวัตถุนิยม สังคมนิยม ทำให้คนในปัจจุบันมุ่งเน้นการสร้างควมร่ำรวย ด้วยเหตุนี้จึงเป็นแรงจูงใจให้เจ้าหน้าที่มีแนวโน้มที่จะทำพฤติกรรม การทุจริตมากยิ่งขึ้น

๓) การขาดกลไกในการตรวจสอบความโปร่งใส การทุจริตในปัจจุบันมีรูปแบบที่ซับซ้อนขึ้น โดยเฉพาะการทุจริตในเชิงนโยบายที่ทำให้การทุจริตกลายเป็นความชอบธรรมในสายตาของประชาชน ขาดกลไกการตรวจสอบความโปร่งใสที่มีประสิทธิภาพ ดังนั้นจึงเป็นการยากที่จะเข้าไปตรวจสอบการทุจริตของบุคคลเหล่านี้

๔) การผูกขาด ในบางกรณีการดำเนินงานของภาครัฐ ได้แก่ การจัดซื้อ-จัดจ้าง เป็นเรื่องของการผูกขาด ดังนั้นจึงมีความเกี่ยวข้องเป็นห่วงโซ่ผลประโยชน์ทางธุรกิจ ในบางครั้งพบบริษัทมีการให้สินบนแก่เจ้าหน้าที่เพื่อให้ตนเองได้รับสิทธิในการดำเนินงานโครงการของภาครัฐ รูปแบบของการผูกขาด ได้แก่ การผูกขาดในโครงการก่อสร้างและโครงสร้างพื้นฐานภาครัฐ

๕) การได้รับคำตอบแทนที่ไม่เหมาะสม รายได้ไม่เพียงพอต่อรายจ่าย ความยากจนถือเป็นปัจจัยหนึ่งที่ทำให้ข้าราชการมีพฤติกรรมทุจริต เพราะความต้องการที่จะมีสภาพความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น ทำให้เจ้าหน้าที่ต้องแสวงหาช่องทางเพื่อเพิ่ม “รายได้พิเศษ” ให้กับตนเองและครอบครัว

๖) การขาดจริยธรรม คุณธรรม ในสมัยโบราณ ความซื่อสัตย์สุจริตเป็นคุณธรรมที่ได้รับการเน้นเป็นพิเศษถือว่าเป็นเครื่องวัดความดีของคน แต่ในปัจจุบัน พบว่า คนมีความละอายต่อบาปและเกรงกลัวบาปน้อยลง และมีความเห็นแก่ตัวมากยิ่งขึ้น มองแต่ประโยชน์ส่วนตนเป็นที่ตั้งมากกว่าที่จะยึดผลประโยชน์ส่วนรวม

๗) มีค่านิยมที่ผิด ปัจจุบันค่านิยมของสังคมได้เปลี่ยนจากยกย่องคนดี คนที่มีความซื่อสัตย์สุจริตเป็นยกย่องคนที่มีเงิน คนที่เป็นเศรษฐี มหาเศรษฐี คนที่มีตำแหน่งหน้าที่การงานสูง ด้วยเหตุนี้ ผู้ที่มีค่านิยมที่ผิดเห็นว่าการทุจริตเป็นวิถีชีวิตเป็นเรื่องปกติธรรมดา เห็นคนชื้อเป็นคนเชื่อ เห็นคนโกงเป็นคนฉลาด ย่อมจะทำการทุจริตฉ้อราษฎร์บังหลวง โดยไม่มีความละอายต่อบุญและบาป และไม่เกรงกลัวต่อกฎหมายของบ้านเมือง

๒. หลักการและเหตุผล

รัฐธรรมนูญฉบับปัจจุบันบัญญัติให้รัฐจะต้องให้ความสำคัญเป็นอิสระแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นโดยยึดหลักแห่งการปกครองตนเองตามเจตนารมณ์ของประชาชนในท้องถิ่น และส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหน่วยงานหลักในการจัดทำบริการสาธารณะ รวมทั้งมีส่วนร่วมในการตัดสินใจแก้ไขปัญหาในระดับพื้นที่ส่วนการกำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จะทำได้เท่าที่จำเป็นตามกรอบที่กฎหมายกำหนด และต้องเป็นไปเพื่อคุ้มครองประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นหรือประโยชน์สุขของประเทศโดยรวม นอกจากนี้ตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน กำหนดให้การบริหารราชการซึ่งรวมทั้งราชการบริหารส่วนท้องถิ่นต้องเป็นไปเพื่อประโยชน์สุขของประชาชน ตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี และคำนึงถึงการมีส่วนร่วมของประชาชน

เมื่อพิจารณาจากบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญและกฎหมายที่เกี่ยวข้องดังกล่าวจะเห็นได้ว่าการบริหารราชการแผ่นดินที่มีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งเป็นองค์กรหลักในการจัดการบริการสาธารณะและแก้ไขปัญหาในระดับท้องถิ่นยังมีปัญหาหลายประการ ที่สำคัญคือปัญหาด้านการบริหารราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเอง และปัญหาการกำกับดูแลโดยองค์กรที่มีอำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย และด้วยเหตุที่ว่านี้ ได้มีส่วนทำให้การบริหารราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นส่วนหนึ่งไม่เป็นไปเพื่อก่อให้เกิดประโยชน์สุขแก่ประชาชนในท้องถิ่นอย่างแท้จริง คณะผู้บริหารหรือพนักงานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นบางส่วนมีพฤติกรรมส่อไปในทางที่เอื้อประโยชน์แก่ตนเองหรือพวกพ้องโดยไม่ชอบมีการกระทำในลักษณะที่เป็นการขัดกันแห่งผลประโยชน์ ผ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามมาตรฐานจริยธรรม จากสภาพปัญหาที่พบในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามสื่อสิ่งพิมพ์ หรือสื่อประชาสัมพันธ์จะพบว่าภาพลักษณ์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีการทุจริตคอร์รัปชันเป็นจำนวนมาก และมีแนวโน้มเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง ส่งผลให้ประชาชนเกิดความไม่ไว้วางใจการบริหารงานของ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามมา

ดังนั้นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องเร่งสร้างภาพลักษณ์ ความเชื่อมั่นให้กับหน่วยงานทั้งภายในและภายนอกองค์กร โดยเฉพาะประชาชนให้ได้เข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารงานการตรวจสอบการทำงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นซึ่งบุคคลที่มีส่วนสำคัญที่จะทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นปลอดทุจริตหรือการทุจริตมีทิศทางลดน้อยลง ย่อมเกิดจากบุคลากรในองค์กรซึ่งประกอบด้วย คณะสมาชิกสภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น คณะผู้บริหาร ตลอดจนข้าราชการ พนักงาน เจ้าหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกๆตำแหน่ง จะต้องมีความซื่อสัตย์สุจริต มีทัศนคติที่ดีและยอมรับหลักคุณธรรม จริยธรรม ประกอบหลักการใช้กฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ

ในการบริหารหรือการปฏิบัติงาน กล่าวโดยสรุป หากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ยึดหลัก **“ธรรมาภิบาล”** แล้ว หน่วยงานองค์กรอื่นและประชาชนก็จะเชื่อมั่นและไว้วางใจ ศรัทธาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างแน่นอน

เทศบาลตำบลท่าไม้ อำเภอท่ามะกา จังหวัดกาญจนบุรี ซึ่งเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหนึ่งที่จะเป็นตัวช่วยสร้างภาพลักษณ์ในด้านการป้องกันการทุจริตเพื่อขยายผลไปยังองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น ๆ ที่ได้เข้าร่วมการเป็นเครือข่ายในด้านการป้องกันการทุจริตแล้วก็ทำให้ทุกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ยึดหลักการบริหารงานและการปฏิบัติงานเพื่อประโยชน์สุขของประชาชนอย่างแท้จริง

ปัจจุบัน ยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตที่ใช้อยู่เป็นฉบับที่ ๓ เริ่มจาก ปี พ.ศ. ๒๕๖๐ จนถึงปี พ.ศ. ๒๕๖๔ ซึ่งมุ่งสู่การเป็นประเทศที่มีมาตรฐานทางคุณธรรมจริยธรรม เป็นสังคมมิติใหม่ที่ประชาชนไม่เพิกเฉยต่อการทุจริตทุกรูปแบบ โดยได้รับความร่วมมือจากฝ่ายการเมือง หน่วยงานของรัฐ ตลอดจนประชาชน ในการพิทักษ์รักษาผลประโยชน์ของชาติและประชาชนเพื่อให้ประเทศไทยมีศักดิ์ศรีและเกียรติภูมิใน

ด้านความโปร่งใสทัดเทียมนานาชาติ โดยกำหนดวิสัยทัศน์ “ประเทศไทยใสสะอาด ไทยทั้งชาติต้านทุจริต” มีเป้าหมายหลักเพื่อให้ประเทศไทยได้รับการประเมินดัชนีการรับรู้การทุจริต (Corruption Perceptions Index : CPI) ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๕๐ ในปี พ.ศ. ๒๕๖๔ ซึ่งการที่ระดับคะแนนจะสูงขึ้นได้นั้น การบริหารงานภาครัฐต้องมีระดับธรรมาภิบาลที่สูงขึ้น เจ้าหน้าที่ของรัฐและประชาชนต้องมีพฤติกรรมแตกต่างจากที่เป็นอยู่ในปัจจุบัน ไม่ใช่ตำแหน่งหน้าที่ในทางทุจริตประพฤติมิชอบ โดยได้กำหนดยุทธศาสตร์การดำเนินงานหลักออกเป็น ๖ ยุทธศาสตร์ ดังนี้

ยุทธศาสตร์ที่ ๑ สร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต

ยุทธศาสตร์ที่ ๒ ยกกระดับเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริต

ยุทธศาสตร์ที่ ๓ สกัดกั้นการทุจริตเชิงนโยบาย

ยุทธศาสตร์ที่ ๔ พัฒนาระบบป้องกันการทุจริตเชิงรุก

ยุทธศาสตร์ที่ ๕ ปฏิรูปกลไกและกระบวนการปราบปรามการทุจริต

ยุทธศาสตร์ที่ ๖ ยกกระดับคะแนนดัชนีการรับรู้การทุจริต (Corruption Perception Index : CPI)

ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการขับเคลื่อนด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตบังเกิดผลเป็นรูปธรรมในทางปฏิบัติ เป็นไปตามเจตนารมณ์ของยุทธศาสตร์ว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตระยะ ที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจึงได้ตระหนักและให้ความสำคัญกับการบริหารจัดการที่มีความโปร่งใส สร้างค่านิยม วัฒนธรรมสุจริตให้เกิดในสังคมอย่างยั่งยืนจึงได้ดำเนินการจัดทำแผนปฏิบัติการองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้นแบบ ด้านการป้องกันการทุจริต (พ.ศ. ๒๕๖๒-๒๕๖๔) เพื่อกำหนดแนวทางการขับเคลื่อนด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตผ่านโครงการ/กิจกรรม/มาตรการต่าง ๆ ที่เป็นรูปธรรมอย่างชัดเจน อันจะนำไปสู่การปฏิบัติอย่างมีประสิทธิภาพ บรรลุวัตถุประสงค์และเป้าหมายของการป้องกันและปราบปรามการทุจริตอย่างแท้จริง

วิสัยทัศน์(Vision) ของเทศบาลตำบลท่าไม้

“ท่าไม้เป็นเมืองน่าอยู่ มุ่งสู่คุณภาพชีวิต พัฒนาเศรษฐกิจชุมชน”

๓. วัตถุประสงค์ของการจัดทำแผน

๑. เพื่อให้เทศบาลตำบลท่าไม้ใช้เป็นกรอบและแนวทางในการขับเคลื่อนมาตรการป้องกันและปราบปรามการทุจริตของเทศบาลตำบลท่าไม้
๒. เพื่อส่งเสริม/เสริมสร้างให้บุคลากร ของเทศบาลตำบลท่าไม้ ปฏิบัติราชการโดยยึดหลักธรรมาภิบาลหลักสัปปุริสธรรม มีมาตรฐานทางคุณธรรม จริยธรรม และการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี
๓. เพื่อส่งเสริมบทบาทการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนในการติดตามตรวจสอบการทุจริตประพฤติมิชอบในภาครัฐ เสริมสร้างและพัฒนาเครือข่ายในการติดตามและตรวจสอบการทุจริตและประพฤติมิชอบ

ในภาครัฐให้มีความเข้มแข็ง

๔. เพื่อให้ระบบ และกลไกในการป้องกันและตรวจสอบมิให้เกิดการทุจริต หรือการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบ ในการปฏิบัติราชการของเทศบาลตำบลท่าไม้
๕. เพื่อให้ทุกภาคส่วนรู้เท่ากัน ร่วมคิดการป้องกันการทุจริต โดยมีการพัฒนาศักยภาพและคุณธรรม จริยธรรมของบุคลากรด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตอย่างทั่วถึง
๖. เพื่อให้การบริหารราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปตามหลักบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี (Good Governance)
๗. เพื่อส่งเสริมบทบาทการมีส่วนร่วม (people's participation) และตรวจสอบ (People's audit) ของ ภาคประชาชนในการบริหารกิจการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๔. เป้าหมาย

๑. ข้าราชการทั้งฝ่ายการเมืองและฝ่ายประจำ ลูกจ้างของเทศบาลตำบลท่าไม้ ตลอดจนประชาชน มีจิตสำนึกในเรื่องของความซื่อสัตย์ สุจริต โปร่งใส เป็นธรรม การปฏิบัติงานด้วยหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี โดยไม่ใช้ตำแหน่งหน้าที่ไปในทางที่มีชอบทุกฝ่าย

เทศบาลตำบลท่าไม้ มีระบบการปฏิบัติงานที่สามารถป้องกันปัญหาเกี่ยวกับการทุจริตและประพฤติมิชอบของราชการ เจ้าหน้าที่ และสามารถจัดการกับปัญหากรณีการทุจริตและประพฤติมิชอบได้อย่างรวดเร็ว โปร่งใส มิให้ข้าราชการอื่นใช้เป็นเยี่ยงอย่างได้

หน่วยงานสามารถประสานความร่วมมือในองค์กรและภายนอกองค์กรในการป้องกัน และปราบปรามการทุจริต ภาครัฐ

เทศบาลตำบลท่าไม้ สามารถพัฒนาระบบและกลไกในการตรวจสอบ ควบคุม และถ่วงดุลการใช้อำนาจไม่เหมาะสม การใช้ตำแหน่งหน้าที่ส่อไปในทางทุจริต

เทศบาลตำบลท่าไม้ พัฒนาศักยภาพผู้ปฏิบัติหน้าที่ ในการป้องกันปราบปรามการทุจริตประพฤติมิชอบ เป็นอีกทางหนึ่งในการช่วยกำกับ ดูแล และสอดส่อง การปฏิบัติงานของข้าราชการทั้งฝ่ายการเมืองและฝ่ายประจำ ลูกจ้างของเทศบาลตำบลท่าไม้ ไม่ให้ส่อไปในทางทุจริตและร่วมมือกับฝ่ายตรวจสอบภายนอก เช่น ปปช. สตง. คตง. ในการติดตามและตรวจสอบการปฏิบัติงาน

๕. ประโยชน์ของการจัดทำแผน

๑. ข้าราชการฝ่ายการเมือง ข้าราชการฝ่ายบริหาร บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรวมถึงประชาชน ในท้องถิ่นมีจิตสำนึกรักท้องถิ่นของตนเอง อันจะนำมาซึ่งการสร้างค่านิยม และอุดมการณ์ในการต่อต้านการทุจริต (Anti-Corruption) จากการปลูกฝังหลักคุณธรรม จริยธรรม หลักธรรมาภิบาล รวมถึงหลักเศรษฐกิจพอเพียงที่สามารถนำมาประยุกต์ใช้ในการทำงานและชีวิตประจำวัน

๒. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถบริหารราชการเป็นไปตามหลักบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี (Good Governance) มีความโปร่งใส เป็นธรรมและตรวจสอบได้

๓. คณะกรรมการ/สมาชิกสภาเทศบาลตำบลท่าไม้ ข้าราชการและลูกจ้างของเทศบาลตำบลท่าไม้ มีจิตสำนึกในการปฏิบัติงานเพื่อประชาชนมีความซื่อสัตย์ สุจริต ปฏิบัติงานด้วยความโปร่งใส

๔. ประชาชนมีจิตสำนึกในการเห็นประโยชน์ของชุมชนและเฝ้าระวังการทุจริตของข้าราชการทั้งฝ่ายการเมืองและฝ่ายประจำ ลูกจ้างของเทศบาลตำบลท่าไม้

๕. มีระบบการควบคุมและตรวจสอบการปฏิบัติงาน เพื่อให้งานมีประสิทธิภาพและลดโอกาสในการกระทำการทุจริตและประพฤติมิชอบ

๖. สร้างระบบในการจัดการกับการทุจริตให้เป็นไปได้ด้วยความรวดเร็ว

๗. พัฒนาและเสริมสร้างบุคลากรและหน่วยงานในการต่อต้านและปราบปรามการทุจริต

๘. เทศบาลตำบลท่าไม้ ได้รับการยอมรับจากทุกภาคส่วนทั้งทางภาครัฐ ภาคเอกชนตลอดจนประชาชนในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในองค์กร

๙. สามารถพัฒนาระบบ กลไก มาตรการ รวมถึงเครือข่ายในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งจากภายในและภายนอกองค์กรที่มีความเข้มแข็งในการเฝ้าระวังการทุจริต

.....

ส่วนที่ ๒

แผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต ๓ ปี (พ.ศ.๒๕๖๒-๒๕๖๔)
ของเทศบาลตำบลท่าไม้ อำเภอท่ามะกา จังหวัดกาญจนบุรี

มิติ	ภารกิจตามมิติ	โครงการ/กิจกรรม/มาตรการ	ปี ๒๕๖๒	ปี ๒๕๖๓	ปี ๒๕๖๔	หมายเหตุ (ลำดับที่)
			งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	
๑. การสร้าง สังคมที่ไม่ทน ต่อการทุจริต	๑.๑ การสร้างจิตสำนึก และความตระหนักแก่ บุคลากรทั้งข้าราชการ การเมืองฝ่ายบริหาร ข้าราชการการเมือง ฝ่ายสภาท้องถิ่น และ ฝ่ายประจำขององค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่น	๑.๑.๑ (๑) มาตรการประเมิน คุณธรรมและความโปร่งใสใน การดำเนินงานของเทศบาล ตำบลท่าไม้	๐	๐	๐	๑
		๑.๑.๑ (๒) โครงการบริหารงาน ตามหลักธรรมาภิบาล	๐	๐	๐	๒
		๑.๑.๒ (๑) โครงการเสริมสร้าง องค์กรแห่งการเรียนรู้	๕,๐๐๐	๕,๐๐๐	๕,๐๐๐	๓
		๑.๑.๒ (๒) โครงการธรรมในที่ ทำงาน	๕๐,๐๐๐	๕๐,๐๐๐	๕๐,๐๐๐	๔
		๑.๑.๒ (๓) มาตรการประกาศ เจตจำนงต่อต้านการทุจริต	๐	๐	๐	๕
		๑.๑.๓ (๑) กิจกรรมให้ความรู้ เกี่ยวกับผลประโยชน์ทับซ้อน	๐	๐	๐	๖
		๑.๑.๓ (๒)โครงการกิจกรรม ๕ส	๐	๐	๐	๗

	๑.๒ การสร้างจิตสำนึกและความตระหนักแก่ประชาชนทุกภาคส่วนในท้องถิ่น	๑.๒.๑ (๑) โครงการเสริมสร้างประชาธิปไตยและความเป็นธรรมในชุมชนเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน	๕๐,๐๐๐	๕๐,๐๐๐	๕๐,๐๐๐	๘
		๑.๒.๒ (๑) โครงการประชาคมการจัดทำแผนชุมชน	๓๐,๐๐๐	๓๐,๐๐๐	๓๐,๐๐๐	๙
		๑.๒.๓ โครงการขับเคลื่อนปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงระดับตำบล	๑๐๐,๐๐๐	๑๐๐,๐๐๐	๑๐๐,๐๐๐	๑๐

มติ	ภารกิจตามมติ	โครงการ/กิจกรรม/มาตรการ	ปี ๒๕๖๒	ปี ๒๕๖๓	ปี ๒๕๖๔	หมายเหตุ (ลำดับที่)
			งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	
	๑.๓ การสร้างจิตสำนึกและความตระหนักแก่เด็กและเยาวชน	๑.๓.๑ โครงการศูนย์ป้องกันกรกระทำคามรุนแรงในครอบครัว	๓๐,๐๐๐	๓๐,๐๐๐	๓๐,๐๐๐	๑๑
		๑.๓.๒ โครงการบรรยายธรรมเพื่อเสริมสร้างสันติสุข	๕๐,๐๐๐	๕๐,๐๐๐	๕๐,๐๐๐	๑๒
		๑.๓.๓ (๑) โครงการส่งเสริมสนับสนุนการเรียนรู้นอกชั้นเรียน	๕๐,๐๐๐	๕๐,๐๐๐	๕๐,๐๐๐	๑๓
		๑.๓.๓ (๒) โครงการรณรงค์แยกขยะก่อนทิ้งในชุมชน	๑๐,๐๐๐	๑๐,๐๐๐	๑๐,๐๐๐	๑๔
		๑.๓.๓ (๓) โครงการทำไม้ร่วมใจต้านภัยยาเสพติด	๒๐,๐๐๐	๒๐,๐๐๐	๒๐,๐๐๐	๑๕
มติที่ ๑	รวม	จำนวน ๑๕ โครงการ	๓๙๕,๐๐๐	๓๙๕,๐๐๐	๓๙๕,๐๐๐	
๒. การบริหารราชการเพื่อป้องกันการทุจริต	๒.๑ แสดงเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริตของผู้บริหาร	๒.๑.๑ มาตรการประกาศเจตจำนงการบริหารงานด้วยความสุจริตของเทศบาลตำบลท่าไม้	๐	๐	๐	๑๖

	๒.๒ สร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการ	๒.๒.๑ (๑) มาตรการออกคำสั่งมอบหมายของนายกเทศมนตรี ปลัดเทศบาลและหัวหน้าส่วนราชการ	๐	๐	๐	๑๗
		๒.๒.๑ (๒) มาตรการสร้างความโปร่งใสในการบริหารงานบุคคล	๐	๐	๐	๑๘
		๒.๒.๒ (๑) กิจกรรมการพัฒนาแผนและกระบวนการจัดหาพัสดุ	๐	๐	๐	๑๙
		๒.๒.๒ (๒) กิจกรรมการควบคุมการเบิกจ่ายเงินตามเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี	๐	๐	๐	๒๐
		๒.๒.๒ (๓) กิจกรรมอบรมคุณธรรมจริยธรรมแก่ผู้บริหาร สมาชิกสภาและพนักงาน	๐	๐	๐	๒๑
มติ	ภารกิจตามมติ	โครงการ/กิจกรรม/มาตรการ	ปี ๒๕๖๒	ปี ๒๕๖๓	ปี ๒๕๖๔	หมายเหตุ (ลำดับที่)
			งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	
		๒.๒.๓ (๑) มาตรการ “ยกระดับคุณภาพการบริการ”	๐	๐	๐	๒๒
		๒.๒.๓ (๒) โครงการจัดสำรวจความพึงพอใจผู้รับบริการ	๐	๐	๐	๒๓
		๒.๒.๓ (๓) กิจกรรมการจัดทำคู่มือประชาชน	๐	๐	๐	๒๔

	๒.๓ มาตรการการใช้ ดุลยพินิจและใช้อำนาจ หน้าที่ให้เป็นไปตาม หลักการบริหารกิจการ บ้านเมืองที่ดี	๒.๓.๑ (๑) มาตรการลด ขั้นตอนและระยะเวลาการ ปฏิบัติราชการ	๐	๐	๐	๒๕
		๒.๓.๑ (๒) โครงการบริการ ประชาชนล่วงหน้าก่อนเวลาทำ การช่วงพักเที่ยงวันหยุดราชการ และนอกเวลาราชการ	๐	๐	๐	๒๖
		๒.๓.๑ (๓) โครงการเพิ่ม ประสิทธิภาพในการจัดเก็บ และพัฒนารายได้เชิงรุก	๐	๐	๐	๒๗
		๒.๓.๒ มาตรการ การมอบ อำนาจ อนุมัติ อนุญาตสั่งการ เพื่อลดขั้นตอนการปฏิบัติ ราชการ	๐	๐	๐	๒๘
	๒.๔ การเชิดชูเกียรติแก่ หน่วยงาน/บุคคลในการ ดำเนินงาน/บุคคลในการ ดำเนินกิจการ การ ประพฤติปฏิบัติตน	๒.๔.๑ โครงการจัดกิจกรรมวัน ผู้สูงอายุแห่งชาติ	๖๐,๐๐๐	๖๐,๐๐๐	๖๐,๐๐๐	๒๙
		๒.๔.๒ โครงการจิตสาธารณะ เพื่อพัฒนาชุมชน	๕,๐๐๐	๕,๐๐๐	๕,๐๐๐	๓๐
		๒.๔.๓ โครงการส่งเสริมปรัชญา เศรษฐกิจพอเพียงและเกษตร ทฤษฎีใหม่	๒๐,๐๐๐	๒๐,๐๐๐	๒๐,๐๐๐	๓๑
	๒.๕ มาตรการจัดการใน กรณีได้ทราบหรือรับแจ้ง หรือตรวจสอบพบการ ทุจริต	๒.๕.๑ (๑) มาตรการจัดทำ ข้อตกลงการปฏิบัติราชการของ เทศบาลตำบลท่าไม้	๐	๐	๐	๓๒
		๒.๕.๑ (๒) โครงการเสริมสร้าง ความแข็งแกร่งให้กับหน่วยงาน ต่อต้านการทุจริต	๑๕,๐๐๐	๑๕,๐๐๐	๑๕,๐๐๐	๓๓

มิติ	ภารกิจตามมิติ	โครงการ/กิจกรรม/มาตรการ	ปี ๒๕๖๒	ปี ๒๕๖๓	ปี ๒๕๖๔	หมายเหตุ (ลำดับที่)
			งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	

		๒.๕.๒ โครงการจัดทำ แผนปฏิบัติการด้านการป้องกัน ปราบปรามการทุจริตของ เทศบาลตำบลท่าไม้	๐	๐	๐	๓๔
		๒.๕.๓ มาตรการ“แต่งตั้ง ผู้รับผิดชอบเกี่ยวกับเรื่อง ร้องเรียน”	๐	๐	๐	๓๕
มิติที่ ๒	รวม	จำนวน ๒๐ โครงการ	๑๐๐,๐๐๐	๑๐๐,๐๐๐	๑๐๐,๐๐๐	
๓. การส่งเสริม บทบาทและ การมีส่วนร่วม ของภาค ประชาชน	๓.๑ จัดให้มีและเผยแพร่ ข้อมูลข่าวสารในช่องทาง ที่เป็นการอำนวยความสะดวก สะดวกแก่ประชาชนได้มี ส่วนร่วมตรวจสอบการ ปฏิบัติราชการตามอำนาจ หน้าที่ขององค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นได้ทุกขั้นตอน	๓.๑.๑ (๑) กิจกรรมการจัดตั้ง ศูนย์ข้อมูลข่าวสารของเทศบาล ตำบลท่าไม้	๐	๐	๐	๓๖
		๓.๑.๑ (๒) โครงการสายด่วนรับ ใช้ประชาชน	๐	๐	๐	๓๗
		๓.๑.๒ มาตรการเผยแพร่ข้อมูล ข่าวสารที่สำคัญหลากหลาย	๐	๐	๐	๓๘
		๓.๑.๓ (๑) กิจกรรม”อบรมให้ ความรู้ตาม พ.ร.บ. ข้อมูล ข่าวสารของราชการ พ.ศ.๒๕๕๐	๐	๐	๐	๓๙
		๓.๑.๓ (๒) มาตรการ “จัดให้มี ช่องทางที่ประชาชนเข้าถึงข้อมูล ข่าวสารของเทศบาลตำบลท่าไม้	๐	๐	๐	๔๐
	๓.๒ การรับฟังความ คิดเห็น การรับและ ตอบสนองเรื่องร้องเรียน/ ร้องทุกข์ของประชาชน	๓.๒.๑ (๑) โครงการจัดทำเวที ประชาคมแผนพัฒนาเทศบาล	๕๐,๐๐๐	๕๐,๐๐๐	๕๐,๐๐๐	๔๑
		๓.๒.๑ (๒) โครงการเทศบาลยิ้ม	๐	๐	๐	๔๒
		๓.๒.๑ (๓) โครงการเทศบาลพบ ประชาชน	๑๐๐,๐๐๐	๑๐๐,๐๐๐	๑๐๐,๐๐๐	๔๓
		๓.๒.๑ (๔) โครงการจัดเวที ประชาคมการเลือกตั้ง คณะกรรมการชุมชนที่ ครบวาระ	๘๐,๐๐๐	๐	๐	๔๔

			ปี ๒๕๖๒	ปี ๒๕๖๓	ปี ๒๕๖๔	หมายเหตุ
--	--	--	----------------	----------------	----------------	-----------------

มิติ	ภารกิจตามมิติ	โครงการ/กิจกรรม/มาตรการ	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	(ลำดับที่)
		๓.๒.๒ มาตรการการดำเนินงานศูนย์รับเรื่องราวร้องทุกข์เทศบาลตำบลท่าไม้	๐	๐	๐	๔๕
		๓.๒.๓ กิจกรรม รายงานผลการตรวจสอบข้อเท็จจริงให้ผู้ร้องเรียน/ร้องทุกข์รับทราบ	๐	๐	๐	๔๖
	๓.๓ การส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมบริหารจัดการกิจการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	๓.๓.๑ (๑) กิจกรรมการประเมินผลการปฏิบัติราชการของเทศบาลตำบลท่าไม้	๐	๐	๐	๔๗
		๓.๓.๑ (๒) มาตรการแต่งตั้งคณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผน	๐	๐	๐	๔๘
		๓.๓.๒ มาตรการแต่งตั้งตัวแทนประชาชนเป็นคณะกรรมการติดตามประเมิน	๐	๐	๐	๔๙
มิติที่ ๓	รวม	จำนวน ๑๔ โครงการ	๒๓๐,๐๐๐	๑๕๐,๐๐๐	๑๕๐,๐๐๐	
๔.การเสริมสร้างและปรับปรุงกลไกในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	๔.๑ มีการจัดวางระบบและรายงานการควบคุมภายใน ตามที่คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินกำหนด	๔.๑.๑ กิจกรรมการจัดทำรายงานการควบคุมภายใน	๐	๐	๐	๕๐
		๔.๑.๒ กิจกรรมติดตามประเมินผลการควบคุมภายใน	๐	๐	๐	๕๑
	๔.๒ การสนับสนุนให้ภาคประชาชนมีส่วนร่วมตรวจสอบการปฏิบัติหรือการบริหารราชการ ตามช่องทางที่สามารถดำเนินการได้	๔.๒.๑ มาตรการส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมตรวจสอบการบริหารงานบุคคล	๐	๐	๐	๕๒
		๔.๒.๒ กิจกรรมการรายงานผลการใช้จ่ายเงินให้ประชาชนได้รับทราบ	๐	๐	๐	๕๓

มติ	ภารกิจตามมติ	โครงการ/กิจกรรม/มาตรการ	ปี ๒๕๖๒	ปี ๒๕๖๓	ปี ๒๕๖๔	หมายเหตุ (ลำดับที่)
			งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	งบประมาณ (บาท)	
	๔.๓ การส่งเสริมบทบาท การตรวจสอบของสภา ท้องถิ่น	๔.๓.๑ (๑) โครงการฝึกอบรม กฎหมายเบื้องต้นการปฏิบัติ ราชการของ อปท.	๑๐,๐๐๐	๑๐,๐๐๐	๑๐,๐๐๐	๕๔
		๔.๓.๑ (๒) กิจกรรมการ ส่งเสริมและพัฒนาศักยภาพ สมาชิกสภาท้องถิ่น	๐	๐	๐	๕๕
		๔.๓.๒ กิจกรรมส่งเสริม สมาชิกสภาท้องถิ่นให้มี บทบาทในการตรวจสอบการ ปฏิบัติงานของฝ่ายบริหาร	๐	๐	๐	๕๖
	๔.๔ เสริมพลังการมีส่วน ร่วม ของ ชุม ชน (Community) บูรณา การทุกภาคส่วนเพื่อ ต่อต้านการ ทูจจริต	๔.๔.๑ มาตรการเฝ้าระวังการ คอร์รัปชันโดยภาคประชาชน	๐	๐	๐	๕๗
		๔.๔.๒ มาตรการการส่งเสริม และพัฒนาเครือข่ายด้านการ ป้องกันการทูจจริต	๐	๐	๐	๕๘
มติที่ ๔	รวม	จำนวน ๙ โครงการ	๑๐,๐๐๐	๑๐,๐๐๐	๑๐,๐๐๐	
รวม ๔ มติ	รวมทั้งสิ้น	จำนวน ๕๘ โครงการ	๗๓๕,๐๐๐	๖๕๕,๐๐๐	๖๕๕,๐๐๐	



ประกาศเทศบาลตำบลท่าไม้

เรื่อง แผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต ๓ ปี (พ.ศ.๒๕๖๒-๒๕๖๔)

ตาม ยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตระยะที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๔) ซึ่งมุ่งสู่การเป็นประเทศที่มีมาตรฐานทางคุณธรรมจริยธรรม เป็นสังคมใหม่ที่ประชาชนไม่เพิกเฉยต่อการทุจริตทุกรูปแบบ โดยได้รับความร่วมมือจากฝ่ายการเมือง หน่วยงานของรัฐ ตลอดจนประชาชน ในการพิทักษ์รักษาผลประโยชน์ของชาติและประชาชนเพื่อให้ประเทศไทยมีศักดิ์ศรีและเกียรติภูมิในด้านความโปร่งใส ทัดเทียมนานาชาติโดยกำหนดวิสัยทัศน์ “ประเทศไทยใสสะอาด ไทยทั้งชาติต้านทุจริต” และนโยบายของรัฐบาล ข้อที่ ๑๐ การส่งเสริมการบริหารราชการแผ่นดินที่มีธรรมาภิบาลและการป้องกันการทุจริตในภาครัฐ กำหนดให้ปลูกฝังค่านิยมคุณธรรม จริยธรรมและจิตสำนึกในการรักษาศักดิ์ศรีความเป็นข้าราชการและความซื่อสัตย์สุจริต ควบคู่กับการบริหารจัดการภาครัฐที่มีประสิทธิภาพเพื่อป้องกันและปราบปรามทุจริตและประพฤติมิชอบของเจ้าหน้าที่ของรัฐทุกระดับและตอบสนองความต้องการพร้อมอำนวยความสะดวกแก่ประชาชน เพื่อสร้างความเชื่อมั่นในระบบราชการ นั้น

เพื่อให้การดำเนินการดังกล่าวเป็นไปตามกรอบระยะเวลาที่สำนักงาน ป.ป.ช. เทศบาลตำบลท่าไม้ จึงขอประกาศใช้แผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต ๓ ปี (พ.ศ.๒๕๖๒-๒๕๖๔) รายละเอียดตามเอกสารแนบท้ายประกาศนี้

จึงประกาศให้ทราบโดยทั่วกัน

ประกาศ ณ วันที่ ๒๖ เดือน กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๑

(นายเกรียงไกร ใจเย็น)
นายกเทศมนตรีตำบลท่าไม้

