

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างเทศบัญญัติควบคุมการเลี้ยงหรือปล่อยสัตว์

พ.ศ. ๒๕๖๒

หลักการ

ให้มีเทศบัญญัติว่าด้วยการควบคุมการเลี้ยงหรือปล่อยสัตว์

เหตุผล

การควบคุมการเลี้ยงหรือปล่อยสัตว์บางชนิดหรือบางประเภทให้เหมาะสมกับสภาพการใช้ประโยชน์ของพื้นที่ในชุมชนจะสามารถป้องกันไม่ให้เกิดปัญหาเหตุเดือดร้อนรำคาญจากสัตว์เพื่อประโยชน์ในการรักษาภาวะความเป็นอยู่ที่เหมาะสมกับการดำรงชีพของประชาชน และสามารถป้องกันอันตรายจากเชื้อโรคที่เกิดจากสัตว์ สมควรกำหนดเขตควบคุมการเลี้ยงหรือปล่อยสัตว์ จึงตราเทศบัญญัตินี้

เทศบัญญัติเทศบาลตำบลท่าไม้
เรื่อง ควบคุมการเลี้ยงหรือปล่อยสัตว์

พ.ศ. ๒๕๖๒

โดยที่เป็นการสมควรให้มีเทศบัญญัติว่าด้วยควบคุมการเลี้ยงหรือปล่อยสัตว์

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๖๐ และมาตรา ๖๓ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ประกอบมาตรา ๒๙ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม เทศบาลตำบลท่าไม้โดยความเห็นชอบของสภาเทศบาลตำบลท่าไม้และผู้ว่าราชการจังหวัดกาญจนบุรี จึงตราเทศบัญญัติไว้ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ เทศบัญญัตินี้เรียกว่า “เทศบัญญัติเทศบาลตำบลท่าไม้ เรื่อง ควบคุมการเลี้ยงหรือปล่อยสัตว์ พ.ศ. ๒๕๖๒”

ข้อ ๒ เทศบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับในเขตเทศบาลตำบลท่าไม้ตั้งแต่วันที่ประกาศไว้โดยเปิดเผย ที่สำนักงานเทศบาลตำบลท่าไม้แล้วเจ็ดวัน

ข้อ ๓ ให้ยกเลิก “เทศบัญญัติ เทศบาลตำบลท่าไม้ เรื่อง การควบคุมการเลี้ยงหรือปล่อยสัตว์ พ.ศ.๒๕๔๓”

ข้อ ๔ ในเทศบัญญัตินี้

“การเลี้ยงสัตว์” หมายความว่า การเลี้ยงสัตว์ในสถานที่เลี้ยงสัตว์

“การปล่อยสัตว์” หมายความว่า การเลี้ยงสัตว์ในลักษณะที่มีการปล่อยให้อยู่นอกสถานที่เลี้ยงสัตว์ รวมทั้งการสละการครอบครองสัตว์

“สถานที่เลี้ยงสัตว์” หมายความว่า คอกสัตว์ กรงสัตว์ ที่ขังสัตว์ หรือสถานที่ในลักษณะอื่นที่ใช้ในการควบคุมสัตว์ที่เลี้ยง

“เจ้าของสัตว์” หมายความว่า รวมถึงผู้ครอบครองสัตว์ด้วย

“ที่หรือทางสาธารณะ” หมายความว่า สถานที่หรือทางซึ่งมิใช่เป็นของเอกชนและประชาชนสามารถใช้ประโยชน์หรือสัญจรได้

“แหล่งน้ำสาธารณะ” หมายความว่า รังระบายน้ำสาธารณะ สระน้ำ บ่อน้ำ คลองชลประทาน คลองขอยใช้ระบายน้ำชลประทาน ซึ่งมีใช้เป็นของเอกชนและประชาชนสามารถใช้ประโยชน์หรือใช้สัญจรได้

“ราชการส่วนท้องถิ่น” หมายความว่า เทศบาลตำบลท่าไม้

“เจ้าพนักงานท้องถิ่น” หมายความว่า นายกเทศมนตรีตำบลท่าไม้

“เจ้าพนักงานสาธารณสุข” หมายความว่า เจ้าพนักงานซึ่งได้รับการแต่งตั้งจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขให้ปฏิบัติการตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ.๒๕๓๕

“พนักงานเจ้าหน้าที่” หมายความว่า ข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น ซึ่งได้รับการแต่งตั้งจากเจ้าพนักงานท้องถิ่นให้ปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ.๒๕๓๕

“การจดทะเบียน” หมายความว่า การยื่นคำขอจดทะเบียนที่ลงในเอกสาร หรือวิธีการอื่นใดตามที่เทศบาลตำบลท่าไม้กำหนดไว้

“การขึ้นทะเบียน” หมายความว่า การนำเอกสารเกี่ยวกับตัวสุนัขและแมวที่จดทะเบียนไว้แล้ว เพื่อบันทึกรายละเอียดรูปพรรณสัณฐานและทำบัตรประจำตัว ตามหนังสือประจำสัตว์และทะเบียนรายครัวเรือนท้ายเทศบัญญัตินี้

“การทำทะเบียน” หมายความว่า การจดทะเบียนและการขึ้นทะเบียนสุนัขและแมว

สัตว์ควบคุมพิเศษ หมายความว่า

- (๑) สุนัขสายพันธุ์พิทบูลเทอเรีย (Pitbull terrier) บูลเทอเรีย (Bullterrier) สเตฟฟอร์ดเชอร์บูลเทอเรีย (Staffordshire bullterrier) หรือสายพันธุ์อื่นที่เทศบาลตำบลท่าไม้ประกาศกำหนด
- (๒) สุนัขที่มีประวัติทำร้ายคนหรือพยายามทำร้ายคน โดยมีหลักฐานการแจ้งความต่อเจ้าหน้าที่ตำรวจ
- (๓) สุนัขที่มีพฤติกรรมไล่ทำร้ายคนหรือสัตว์ โดยปราศจากการยั่วยุ
- (๔) สัตว์ป่าเลี้ยงลูกด้วยนม
- (๕) จระเข้
- (๖) งูทุกสายพันธุ์
- (๗) ปลาปิรันญา

ข้อ ๕ เพื่อประโยชน์ในการรักษาภาวะความเป็นอยู่ที่เหมาะสมกับการดำรงชีพของประชาชน หรือเพื่อป้องกันอันตรายจากเชื้อโรคที่เกิดจากสัตว์ ภายใต้บังคับแห่งกฎหมายว่าด้วยผังเมือง ให้พื้นที่เทศบาลตำบลท่าไม้เป็นเขตควบคุมการเลี้ยงสัตว์หรือปล่อยสัตว์ ดังต่อไปนี้

- (๑) ช้าง
- (๒) ม้า
- (๓) โค
- (๔) กระบือ
- (๕) สุกร
- (๖) แพะ
- (๗) แกะ
- (๘) ห่าน
- (๙) เป็ด
- (๑๐) ไก่
- (๑๑) สุนัข
- (๑๒) แมว
- (๑๓) งู
- (๑๔) จระเข้
- (๑๕) นก
- (๑๖) สัตว์ป่าตามกฎหมายว่าด้วยการสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า
- (๑๗) สัตว์อื่นๆตามที่เจ้าหน้าที่พนักงานท้องถิ่นกำหนด

ข้อ ๖ กำหนดให้สุนัขและแมว เป็นสัตว์ต้องขึ้นทะเบียน และให้เจ้าของมีหน้าที่นำสุนัขและแมวไปทำทะเบียน

ข้อ ๗ เจ้าของสุนัขและแมว ต้องทำทะเบียนภายในกำหนดหนึ่งปีนับแต่วันที่เทศบาลตำบลท่าไม้ประกาศ กรณีเกิดก่อนวันครบกำหนดหนึ่งปีและยังมีอายุไม่ครบหกสิบวัน ให้ผ่อนผันจนถึงวันที่สุนัขและแมวมียุครบหกสิบวัน ต้องขึ้นทะเบียนไว้ในการครอบครอง

ข้อ ๘ สุนัขและแมวที่เกิดหลังวันครบกำหนดหนึ่งปีนับตั้งแต่วันที่เทศบาลตำบลท่าไม้ประกาศ เจ้าของต้องทำทะเบียนเมื่อมีอายุหกสิบวันขึ้นไป

ข้อ ๙ ผู้มีสิทธิขึ้นทะเบียนสุนัขและแมว ต้องอยู่ในฐานะเจ้าบ้าน ในกรณีที่เจ้าของสุนัขและแมวมิได้เป็นเจ้าของบ้าน ต้องมีหนังสือยินยอมจากเจ้าของบ้าน

ข้อ ๑๐ การขึ้นทะเบียนสุนัขและแมว ต้องดำเนินการให้เสร็จภายในสามสิบวัน นับแต่วันที่อายุครบหกสิบวัน หรือย้ายเข้ามาเลี้ยงใหม่

ข้อ ๑๑ การขึ้นทะเบียนให้เจ้าของสุนัขและแมว ต้องยื่นคำขอพร้อมแนบเอกสาร ดังต่อไปนี้

- (๑) สำเนาบัตรประจำตัวประชาชนและสำเนาทะเบียนบ้านเจ้าของสุนัขและแมว
- (๒) ในกรณีเจ้าของสุนัขและแมวมิได้เป็นเจ้าของบ้าน ต้องมีหนังสือยินยอมจากเจ้าของบ้านพร้อมทั้งสำเนาบัตรประจำตัวประชาชน สำเนาทะเบียนบ้านของเจ้าของบ้าน
- (๓) ใบรับรองที่ระบุการฉีดวัคซีนโรคพิษสุนัขบ้ามาแล้วไม่เกินหนึ่งปีมีการระบุหมายเลขการผลิตวัคซีนและลงชื่อสัตวแพทย์ผู้ฉีดพร้อมเลขที่ใบอนุญาตประกอบวิชาชีพการสัตวแพทย์หรือผู้ที่สัตวแพทย์มอบหมายให้ทำหน้าที่ที่ฉีดวัคซีนแทน
- (๔) หนังสือรับรองการจดทะเบียนสุนัขและแมว
- (๕) หนังสือรับรองการผ่าตัดทำหมันโดยสัตวแพทย์ผู้ประกอบวิชาชีพที่ได้รับอนุญาต
- (๖) หนังสือมอบอำนาจในกรณีเจ้าของสุนัขและแมว ไม่ได้มาดำเนินการเอง
- (๗) เอกสารอื่นใดตามที่พนักงานเจ้าหน้าที่กำหนดหรือเห็นสมควร

ข้อ ๑๒ แบบคำร้องขอขึ้นทะเบียนสุนัขและแมว ทะเบียนรายครัวเรือน และบัตรประจำตัวของสุนัขและแมวให้เป็นไปตามกำหนดท้ายเทศบัญญัตินี้

ข้อ ๑๓ ในกรณีที่มีการเปลี่ยนแปลงรายละเอียดการขึ้นทะเบียน เช่น การย้ายสถานที่ เปลี่ยนเจ้าของหรือเปลี่ยนแปลงสาระสำคัญของสุนัขและแมว ต้องยื่นคำขอเปลี่ยนแปลงต่อกองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม เทศบาลตำบลท่าไม้ภายในสามสิบวัน

ข้อ ๑๔ เมื่อบัตรประจำตัวสุนัขและแมว สูญหาย ถูกทำลายหรือชำรุดในสาระสำคัญ ให้เจ้าของแจ้งต่อกองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม เทศบาลตำบลท่าไม้ เพื่อทำบัตรใหม่ภายในสามสิบวัน

ข้อ ๑๕ กรณีสัตว์ไม่ใช่สัตว์ควบคุมพิเศษ แต่ได้ทำร้ายคนหรือพยายามทำร้ายคน ให้เจ้าของแจ้งต่อกองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม เทศบาลตำบลท่าไม้ เพื่อเจ้าพนักงานท้องถิ่นเห็น สมควรดำเนินการต่อไป

ข้อ ๑๖ กรณีสัตว์ตามข้อ ๕ และสัตว์ควบคุมพิเศษตายด้วยโรคต้องแจ้งต่อกองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม เทศบาลตำบลท่าไม้ทราบภายในสามสิบวัน

ข้อ ๑๗ กรณีสัตว์ตามข้อ ๕ และสัตว์ควบคุมพิเศษสูญหายหรือเมื่อพบตัวเจ้าของต้องแจ้งให้กองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม เทศบาลตำบลท่าไม้ ทราบทันที

ข้อ ๑๘ ให้เจ้าของสัตว์ตามข้อ ๕ และสัตว์ควบคุมพิเศษ ต้องปฏิบัติ ดังต่อไปนี้

- (๑) การนำสุนัขและแมวไปรับการฉีดวัคซีนป้องกันโรคพิษสุนัขบ้าครั้งแรกเมื่อมีอายุ ๒-๔ เดือน หรือครั้งต่อไป ตามที่กำหนดในใบรับรองหรือในทุกๆปี และต้องติดเครื่องหมายประจำตัวพร้อมเก็บใบรับรองการฉีดวัคซีนด้วย
- (๒) หากสัตว์ตามข้อ ๕ และสัตว์ควบคุมพิเศษ มีอาการของโรคพิษสุนัขบ้า ให้แจ้งต่อกองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม เทศบาลตำบลท่าไม้ ภายในยี่สิบสี่ชั่วโมง
- (๓) การเลี้ยงสัตว์ตามข้อ ๕ และสัตว์ควบคุมพิเศษ ให้เลี้ยงเฉพาะภายในบริเวณบ้านตามทะเบียนบ้านที่กำหนดไว้ในทะเบียน หรือที่เอกชนในเขตเทศบาลตำบลท่าไม้
- (๔) การทำหน้าที่เลี้ยงดู ให้อาหารและน้ำเพื่อการดำรงชีพ
- (๕) การรับผิดชอบต่อความเป็นอยู่ของสัตว์ตามข้อ ๕ และสัตว์ควบคุมพิเศษ ให้ถือว่าเป็นหน้าที่ต้องพาไปพบสัตวแพทย์เพื่อการทำการตรวจรักษาเมื่อสัตว์มีอาการเจ็บป่วย
- (๖) กรณีสัตว์ตามข้อ ๕ และสัตว์ควบคุมพิเศษ ต้องมีพื้นที่ที่เหมาะสม ไม่คับแคบหรือสกปรกเกิดผลเสียต่อสุขภาพ
- (๗) การรับผิดชอบเผื่อระวังไม่ให้เกิดมลภาวะทางกลิ่นและเสียงที่อาจรบกวนตลอดถึงเป็นอันตรายต่อสุขภาพของผู้อื่น ทั้งนี้จำนวนของสัตว์เลี้ยงที่เหมาะสมกับสถานที่เลี้ยงสัตว์ให้อยู่ในดุลยพินิจของเจ้าพนักงานท้องถิ่นเป็นผู้กำหนด
- (๘) การไม่นำสัตว์ตามข้อ ๕ และสัตว์ควบคุมพิเศษ ไปเลี้ยงในที่หรือทางสาธารณะแหล่งน้ำสาธารณะ หรือที่บุคคลอื่นโดยปราศจากความยินยอม

(๙) เมื่อไม่ประสงค์จะเลี้ยงสุนัขและแมวต่อไปจะต้องมอบให้ผู้อื่นที่ยินยอมด้วยความเต็มใจ พร้อมบัตรประจำตัวสุนัขและแมว ให้แก่ผู้อื่นและเจ้าของใหม่ต้องแจ้งต่อกองสาธารณสุข และสิ่งแวดล้อมเทศบาลตำบลท่าไม้ภายในสามสิบวัน หรือหากไม่สามารถหาเจ้าของใหม่ เป็นผู้เลี้ยงสุนัขและแมวได้ ประสงค์จะมอบให้สถานที่สงเคราะห์เลี้ยงสัตว์เป็นผู้ดูแลให้เสีย ค่าใช้จ่ายในการเลี้ยงดูให้กับสถานที่สงเคราะห์สัตว์ หรือหากไม่สามารถดำเนินการใดได้ ให้อยู่ในดุลยพินิจของเจ้าพนักงานท้องถิ่น

ข้อ ๑๙ กรณีเจ้าพนักงานสาธารณสุข พนักงานเจ้าหน้าที่จับและควบคุมสัตว์ตามข้อ ๕ และสัตว์ ควบคุมพิเศษ ที่มีเจ้าของในที่สาธารณะและเจ้าของไม่ติดต่อรับคืนภายในสิบห้าวัน ให้ตกเป็นกรรมสิทธิ์ของเทศบาล ตำบลท่าไม้ที่จะดำเนินการต่อไปตามความเหมาะสมโดยเจ้าของจะต้องชดใช้ค่าเสียหายหรือค่าปรับตามอัตราสูงสุดที่ กฎหมายกำหนด

ข้อ ๒๐ การนำสุนัขและแมว ออกนอกสถานที่เลี้ยง เจ้าของต้องพกพาบัตรประจำตัวสุนัขและแมว ตลอดเวลาและสามารถแสดงบัตรเมื่อเจ้าพนักงานสาธารณสุขหรือพนักงานเจ้าหน้าที่เรียกตรวจ

ข้อ ๒๑ กรณีเจ้าหน้าที่พบสัตว์ตามข้อ ๕ และสัตว์ควบคุมพิเศษ ในที่สาธารณะโดยปราศจากการ ควบคุมเจ้าพนักงานสาธารณสุขหรือพนักงานเจ้าหน้าที่สามารถจับและควบคุมไว้เพื่อดำเนินการตามเทศบัญญัตินี้

ข้อ ๒๒ การนำสัตว์ตามข้อ ๕ และสัตว์ควบคุมพิเศษ ออกนอกสถานที่เลี้ยง เจ้าของต้องมีเครื่อง ควบคุมที่แข็งแรงสามารถหยุดยั้งมิให้ทำร้ายผู้อื่นที่ไม่ใช่เจ้าของ หรือทำความเสียหายให้เกิดกับสิ่งของที่เป็นสาธารณะ หรือทรัพย์สินอื่นใด และต้องรับผิดชอบไม่ให้ถ่ายมูลในพื้นที่สาธารณะหรือสถานที่ส่วนบุคคล

ข้อ ๒๓ การนำสัตว์ตามข้อ ๕ และสัตว์ควบคุมพิเศษ ออกนอกสถานที่เลี้ยงต้องรับผิดชอบไม่ให้ถ่ายมูล หรือมีภาชนะเก็บมูลสัตว์ เพื่อไม่ให้เกิดความสกปรกหรือก่อเหตุรำคาญเรื่องกลิ่น ในพื้นที่สาธารณะหรือสถานที่ส่วน บุคคล

ข้อ ๒๔ สัตว์ควบคุมพิเศษ จะต้องทำบันทึกทะเบียนประวัติเป็นการเฉพาะ เมื่อนำออกนอกสถานที่เลี้ยง จะต้องจัดให้สุนัขสวมใส่อุปกรณ์ครอบปาก เครื่องมือหรืออุปกรณ์ควบคุมการทำร้ายคนผู้อื่น พร้อมผูกสายลากจูงที่ แข็งแรงและจับสายลากจูงห่าง จากตัวไม่เกินห้าสิบเซนติเมตรตลอดเวลา และห้ามบุคคลที่มีอายุต่ำกว่า ๑๕ ปี หรือเกิน กว่า ๖๕ ปี และนำสัตว์ควบคุมพิเศษ ออกนอกสถานที่เลี้ยง หากเกิดเหตุใดๆเจ้าของจะต้องเป็นผู้รับผิดชอบในสิ่งที่เกิดขึ้น ทั้งหมด

ข้อ ๒๕ ห้ามนำสัตว์ควบคุมพิเศษ ไปปล่อยในที่หรือทางสาธารณะ หรือแหล่งน้ำสาธารณะ

ข้อ ๒๖ ผู้ใดฝ่าฝืนเทศบัญญัตินี้ มีโทษดังต่อไปนี้

(๑) ฝ่าฝืนไม่นำสุนัขและแมว ไปทำทะเบียน ต้องระวางโทษปรับไม่เกิน ๕๐๐ บาท

(๒) ฝ่าฝืนไม่นำสุนัขและแมว ไปฉีดวัคซีนป้องกันโรคพิษสุนัขบ้า ต้องระวางโทษปรับ ไม่เกิน ๕๐๐ บาท

(๓) ผู้ใดมีเครื่องหมายปลอมแปลงการฉีดวัคซีน ต้องระวางโทษปรับไม่เกิน ๕๐๐ บาท

(๔) ผู้ใดขัดขวางหรือไม่อำนวยความสะดวกในการจับสุนัข แมว และสัตว์ควบคุมพิเศษที่ ไม่มีเจ้าของในที่สาธารณะ หรือการทำลายซากสัตว์ที่เป็นโรค ต้องระวางโทษปรับไม่ เกิน ๕๐๐ บาท

(๕) ผู้ใดฝ่าฝืนตามความข้อ ๒๒ ข้อ ๒๓ ข้อ ๒๔ และข้อ ๒๕ ต้องระวางโทษปรับไม่เกิน ๕๐๐ บาท

ข้อ ๒๗ ให้นายกเทศมนตรีตำบลท่าไม้เป็นผู้รักษาการให้เป็นไปตามเทศบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจ ออกระเบียบ ประกาศ หรือคำสั่งเพื่อปฏิบัติการให้เป็นไปตามเทศบัญญัตินี้

ประกาศ ณ วันที่ เดือน พ.ศ.

(ลงชื่อ)
(นายเกรียงไกร ใจเย็น)
นายกเทศมนตรีตำบลท่าไม้

เห็นชอบ

(ลงชื่อ).....

(นายกิตตินันท์ อรรถบพ)
นายอำเภอท่ามะกา ปฏิบัติราชการแทน
ผู้ว่าราชการจังหวัดกาญจนบุรี