



## ประกาศเทศบาลตำบลท่าไม้

### เรื่อง การจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๔

ด้วยเทศบาลตำบลท่าไม้ ได้ดำเนินการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต (พ.ศ.๒๕๖๒ -๒๕๖๔) และได้ประกาศใช้เมื่อวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ ไปแล้วนั้น เพื่อให้การดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต มีความถูกต้อง ครบถ้วนสมบูรณ์ ตรงตามมติ แนวทางและมาตรการต่างๆตามที่สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (สำนักงาน ปปช.) กำหนด เทศบาลตำบลท่าไม้ จึงขอแก้ไข ปรับปรุง แผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๔ พร้อมบันทึกข้อมูลระบบสารสนเทศ e-plannacc ของสำนักงาน ปปช. เป็นที่เรียบร้อยแล้ว

ทั้งนี้ สามารถตรวจสอบรายละเอียดข้อมูลเพิ่มเติมได้ที่ศูนย์ข้อมูลข่าวสารของเทศบาลตำบลท่าไม้ ณ สำนักงานเทศบาลตำบลท่าไม้ ๙๙ หมู่ ๙ ตำบลท่าไม้ อำเภอท่ามะกา จังหวัดกาญจนบุรี โทรศัพท์ ๐-๓๔๔๔-๗๗๗๕ ต่อ ๒๑๒ หรือ [www.Thamaikan.go.th](http://www.Thamaikan.go.th)

จึงประกาศให้ทราบโดยทั่วกัน

ประกาศ ณ วันที่ ๒๑ เดือนตุลาคม พ.ศ. ๒๕๖๓

(นายเกรียงไกร ใจเย็น)  
นายกเทศมนตรีตำบลท่าไม้



## แผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตของเทศบาลตำบลท่าไม้ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๔



งานตรวจสอบภายใน เทศบาลตำบลท่าไม้

โทรศัพท์ ๐-๓๔๕๔-๑๗๗๕ ต่อ ๒๑๒

โทรสาร ๐-๓๔๕๔-๓๐๒๔

[www.Thamaikan.go.th](http://www.Thamaikan.go.th)

[www.facebook.com/Thamaikan](https://www.facebook.com/Thamaikan)

## คำนำ

การจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ของเทศบาลตำบลท่าไม้ เพื่อเป็นกรอบแนวทางการจัดทำรายงานผลการดำเนินงานของแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต ๓ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๒-๒๕๖๔) ตามที่คณะกรรมการ ป.ช. เสนอและให้หน่วยงานภาครัฐแปลงแนวทางและมาตรการสู่การปฏิบัติ โดยกำหนดไว้ในแผนปฏิบัตริราชการ ๓ ปี และแผนปฏิบัตริราชการประจำปี โดยใช้แผนพัฒนาท้องถิ่น (พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๖๕) เป็นเครื่องมือกำหนดทิศทางในการบริหารท้องถิ่น มีวัตถุประสงค์เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความรู้ความเข้าใจถึงกรอบแนวทางการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต อันจะนำไปสู่การปรับปรุงการดำเนินงานป้องกันการทุจริตและยกระดับมาตรฐานในการป้องกันขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต ซึ่งเปรียบเสมือนเป็นภูมิคุ้มกันสำหรับการปฏิบัติงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ทำงานให้บังเกิดประโยชน์สุขของประชาชนในท้องถิ่น เป็นกรอบการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น Integrity and Transparency Assessment (ITA) ประกอบด้วย ๔ มิติ ดังนี้

มิติที่ ๑ การสร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต

มิติที่ ๒ การบริหารราชการเพื่อป้องกันการทุจริต

มิติที่ ๓ การส่งเสริมบทบาทและการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน

มิติที่ ๔ การเสริมสร้างและปรับปรุงกลไกในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

การจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต ของเทศบาลตำบลท่าไม้จะเป็นประโยชน์ต่อการปฏิบัติหน้าที่การดำเนินโครงการ/กิจกรรม/มาตรการ ที่แสดงเจตจำนงทางการต่อต้านการทุจริตอย่างเป็นรูปธรรม ด้วยการมีแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต เพื่อบรรลุวิสัยทศนยูทธศาสตร์ว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ ๓ (พ.ศ.๒๕๖๐-๒๕๖๔) กำหนดไว้ว่า “ประเทศไทยใส่สะอาด ไทยทั้งชาติทั้งท้อง”

งานควบคุมภายใน  
เทศบาลตำบลท่าไม้

## สารบัญ

หน้า

### ส่วนที่ ๑ บทนำ

- |    |  |   |
|----|--|---|
| ๑. | การวิเคราะห์ความเสี่ยงในการเกิดการทุจริตในองค์กร         | ๑ |
| ๒. | หลักการและเหตุผล (สภาพปัจ្យหาการทุจริตขององค์กรปัจจุบัน) | ๒ |
| ๓. | วัตถุประสงค์ของการจัดทำแผน                               | ๓ |
| ๔. | เป้าหมาย   | ๔ |
| ๕. | ประโยชน์ของการจัดทำแผน                                   | ๕ |

### ส่วนที่ ๒ แผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต

โครงการ/กิจกรรม/มาตรการ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๔

แยกตาม ๕ มิติ

## บทนำ

### ๑. การวิเคราะห์ความเสี่ยงในการเกิดการทุจริตในองค์กรปกครองส่วนท้องถิน

การวิเคราะห์ความเสี่ยงในการเกิดการทุจริตในองค์กรปกครองส่วนท้องถิน มีวัตถุประสงค์เพื่อต้องการป้องชี้ความเสี่ยงของการทุจริตที่มีอยู่ในองค์กรโดยการประเมินโอกาสของการทุจริตที่อาจเกิดขึ้น ตลอดจนบุคคลหรือหน่วยงานที่อาจเกี่ยวข้องกับการกระทำทุจริต เพื่อพิจารณาว่าการควบคุมและการป้องกันการทุจริตที่มีอยู่ในปัจจุบันมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลหรือไม่

การทุจริตในระดับท้องถิน พบร่วมกับปัจจัยที่มีผลต่อการขยายตัวของการทุจริตในระดับท้องถิน ได้แก่ การกระจายอำนาจลงสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิน แม้ว่าโดยหลักการแล้วการกระจายอำนาจมาจะมีวัตถุประสงค์สำคัญเพื่อให้บริการต่าง ๆ ของรัฐสามารถตอบสนองต่อความต้องการของชุมชนมากขึ้น มีประสิทธิภาพมากขึ้น แต่ในทางปฏิบัติทำให้แนวโน้มของการทุจริตในท้องถินเพิ่มมากยิ่งขึ้นเช่นเดียวกัน

#### ลักษณะการทุจริตในส่วนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิน จำแนกเป็น ๙ ประเภท ดังนี้

- (๑) การทุจริตด้านงบประมาณ การทำบัญชี การจัดซื้อจัดจ้าง และการเงินการคลัง ส่วนใหญ่เกิดจากการละเลยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิน
- (๒) สภาพหรือปัญหาที่เกิดจากตัวบุคคล
- (๓) สภาพการทุจริตอันเกิดจากช่องว่างของกฎระเบียบและกฎหมาย
- (๔) สภาพหรือลักษณะปัญหาของการทุจริตที่เกิดจากการขาดความรู้ความเข้าใจและขาดคุณธรรมจริยธรรม
- (๕) สภาพหรือลักษณะปัญหาที่เกิดจากการขาดประชาสมัพันธ์ให้ประชาชนทราบ
- (๖) สภาพหรือลักษณะปัญหาของการทุจริตที่เกิดจากการตรวจสอบขาดความหลากหลายในการตรวจสอบภาคส่วนต่างๆ
- (๗) สภาพหรือลักษณะปัญหาของการทุจริตที่เกิดจากอำนาจ บำรุง และอิทธิพลท้องถิน
- (๘) ทุจริตเวลาของทางราชการ เช่น การใช้เวลาทางราชการไปทำธุระส่วนตัว
- (๙) ทุจริตต่อทรัพยากรของส่วนราชการ เช่น ล้างรถยนต์ส่วนตัวโดยใช้น้ำขององค์กร ดูดฝุ่นรถยนต์ส่วนตัวโดยเครื่องดูดฝุ่นของราชการ ชาร์ตแบตเตอรี่โทรศัพท์ส่วนตัว

กรอบการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตสำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิน สำนักงาน ป.ป.ช.ได้พัฒนาขึ้นให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ ๓ (พ.ศ.๒๕๖๐-๒๕๖๔) และกรอบการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity and Transparency Assessment) ประกอบด้วย ๔ มิติ ดังนี้

- มิติที่ ๑ การสร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต
- มิติที่ ๒ การบริหารราชการเพื่อป้องกันการทุจริต
- มิติที่ ๓ การส่งเสริมบทบาทและการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน
- มิติที่ ๔ การเสริมสร้างและปรับปรุงกลไกในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิน

สาเหตุและปัจจัยที่นำไปสู่การทุจริตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถสรุปเป็นประเด็นได้ ดังนี้

๑) โอกาส แม้ว่าในปัจจุบันมีหน่วยงานและกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแต่พบว่า ยังคงมีช่องว่างที่ทำให้เกิดโอกาสของการทุจริต ซึ่งโอกาสดังกล่าวเกิดขึ้นจากการบังคับใช้กฎหมายที่ไม่เข้มแข็ง กฎหมาย กฏระเบียบไม่รัดกุม และอำนาจหน้าที่โดยเฉพาะข้าราชการระดับสูงก็เป็นอีกสาเหตุหนึ่งที่ทำให้เกิดการทุจริต

๒) สิ่งจูงใจ เป็นที่ยอมรับว่าสภาวะทางเศรษฐกิจที่มุ่งเน้นเรื่องของวัตถุนิยม สังคมทุนนิยม ทำให้คนในปัจจุบัน มุ่งเน้นที่การสร้างความร่ำรวย ด้วยเหตุนี้จึงเป็นแรงจูงใจให้เจ้าหน้าที่มีแนวโน้มที่จะทำพฤติกรรมการทุจริตมากยิ่งขึ้น

๓) การขาดกลไกในการตรวจสอบความโปร่งใส การทุจริตในปัจจุบันมีรูปแบบที่ซับซ้อนขึ้น โดยเฉพาะการทุจริต ในเชิงนโยบายที่ทำให้การทุจริตกลายเป็นความชอบธรรมในสายตาของประชาชน ขาดกลไกในการตรวจสอบความโปร่งใสที่มีประสิทธิภาพ ดังนั้นจึงเป็นภารายกิจที่จะเข้าไปตรวจสอบการทุจริตของบุคคลเหล่านี้

๔) การผูกขาด ในบางกรณีการดำเนินงานของภาครัฐ ได้แก่ การจัดซื้อ-จัดจ้าง เป็นเรื่องของการผูกขาด ดังนั้นจึงมีความเกี่ยวข้องเป็นห่วงโซ่ผลประโยชน์ทางธุรกิจ ในบางครั้งพบบริษัทมีการให้สินบนแก่ เจ้าหน้าที่เพื่อให้ตนเองได้รับสิทธิในการดำเนินงานโครงการของภาครัฐ รูปแบบของการผูกขาด ได้แก่ การผูกขาดในโครงการก่อสร้างและโครงสร้างพื้นฐานภาครัฐ

๕) การได้รับค่าตอบแทนที่ไม่เหมาะสม รายได้ไม่เพียงพอต่อรายจ่าย ความยากจนถือเป็นปัจจัยหนึ่งที่ทำให้ ข้าราชการมีพฤติกรรมการทุจริต เพราะความต้องการที่จะมีสภาพความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น ทำให้เจ้าหน้าที่ต้องแสวงหา ช่องทางเพื่อเพิ่ม “รายได้พิเศษ” ให้กับตนเองและครอบครัว

๖) การขาดจริยธรรม คุณธรรม ในสมัยโบราณ ความซื่อสัตย์สุจริตเป็นคุณธรรมที่ได้รับการเน้นเป็นพิเศษถือว่า เป็นเครื่องวัดความดีของคน แต่ในปัจจุบัน พบว่า คนมีความละอายต่อบาปและเกรงกลัวบาน้อยลง และมี ความเห็นแก่ตัวมากยิ่งขึ้น มองแต่ประโยชน์ส่วนตนเป็นที่ตั้งมากกว่าที่จะยึดผลประโยชน์ส่วนรวม

๗) มีค่านิยมที่ผิด ปัจจุบันค่านิยมของสังคมได้เปลี่ยนจากยกย่องคนดี คนที่มีความซื่อสัตย์สุจริตเป็นยกย่องคนที่มีเงิน คนที่เป็นเศรษฐี มหาเศรษฐี คนที่มีตำแหน่งหน้าที่การงานสูง ด้วยเหตุนี้ ผู้ที่มีค่านิยมที่ผิดเห็นว่าการทุจริตเป็น วิถีชีวิตเป็นเรื่องปกติธรรมดา เห็นคนซื้อเป็นคนเชื่อ เห็นคนโกรกเป็นคนฉลาด ยอมจะทำการทุจริตน้อร้ายรุ้งบังหลวง โดยไม่มีความละอายต่อบุญและบาป และไม่เกรงกลัวต่อกฎหมายของบ้านเมือง

## ๒. หลักการและเหตุผล

รัฐธรรมนูญฉบับปัจจุบันบัญญัติให้รัฐจะต้องให้ความเป็นอิสระแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นโดยยึดหลักแห่งการ ปกครองตามเจตนา มติของประชาชนในท้องถิ่น และส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหน่วยงาน หลักในการจัดทำบริการสาธารณะ รวมทั้งมีส่วนร่วมในการตัดสินใจแก้ไขปัญหาในระดับพื้นที่ ส่วนการกำกับดูแล องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จะทำได้เท่าที่จำเป็นตามกรอบที่กฎหมายกำหนด และต้องเป็นไปเพื่อคุ้มครอง ประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นหรือประโยชน์สุขของประเทศไทย นอกจากนี้ตามกฎหมายว่าด้วย

ระเบียบบริการราชการแผ่นดิน กำหนดให้การบริหารราชการซึ่งรวมทั้งราชการบริหารส่วนท้องถิ่นต้องเป็นไปเพื่อประโยชน์สุขของประชาชน ตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี และคำนึงถึงการมีส่วนร่วมของประชาชน

เมื่อพิจารณาจากบทัญญัติของรัฐธรรมนูญและกฎหมายที่เกี่ยวข้องดังกล่าวจะเห็นได้ว่าการบริหารราชการแผ่นดินที่มีองค์กรปกครองท้องถิ่น ซึ่งเป็นองค์กรหลักในการจัดการบริการสาธารณสุขและแก้ไขปัญหาในระดับท้องถิ่นยังมีปัญหาหลายประการ ที่สำคัญคือปัญหาด้านการบริหารราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเอง และปัญหาการกำกับดูแลโดยองค์กรที่มีอำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย และด้วยเหตุที่ว่านี้ ได้มีส่วนทำให้การบริหารราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นส่วนหนึ่งไม่เป็นไปเพื่อก่อให้เกิดประโยชน์สุขแก่ประชาชนในท้องถิ่นอย่างแท้จริง ขณะผู้บริหารหรือพนักงานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นบางส่วนมีพฤติกรรมส่อไปในทางที่เอื้อประโยชน์แก่ตนเองหรือพวกพ้องโดยไม่ชอบมีการกระทำการลักษณะที่เป็นการขัดกันแห่งผลประโยชน์ ฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามมาตรฐานจริยธรรม จากสภาพปัญหาที่พบในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามสื่อสิ่งพิมพ์ หรือสื่อประชาชนสัมพันธ์จะพบว่าภาพลักษณ์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีการทุจริตคอร์รัปชันเป็นจำนวนมาก และมีแนวโน้มเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง ส่งผลให้ประชาชนเกิดความไม่ไว้วางใจการบริหารงานของ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามมา

ดังนั้นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องเร่งสร้างภาพลักษณ์ ความเชื่อมั่นให้กับหน่วยงานทั้งภายในและภายนอก องค์กร โดยเฉพาะประชาชนให้ได้เข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารงาน การตรวจสอบการทำงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นซึ่งบุคคลที่มีส่วนสำคัญที่จะทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นปลอดทุจริตหรือการทุจริตมีศักดิ์ทางผลน้อยลง ย่อมเกิดจากบุคลากรในองค์กรซึ่งประกอบด้วย คณะสมาชิกสภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น คณะผู้บริหาร ตลอดจนข้าราชการ พนักงาน เจ้าหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกๆตำแหน่ง จะต้องมีจิตสำนึกค่านิยม ทัศนคติที่ดีและยอมรับหลักคุณธรรม จริยธรรม ประกอบหลักการใช้กฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับฯ

ในการบริหารหรือการปฏิบัติงาน ก่อให้เกิดประโยชน์สุขของประชาชนก็จะเชื่อมั่นและไว้วางใจ ศรัทธาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างแน่นอน

เทศบาลตำบลท่าไม้ อำเภอท่ามากา จังหวัดกาญจนบุรี ซึ่งเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหนึ่งที่จะเป็นตัวช่วยสร้างภาพลักษณ์ในด้านการป้องกันการทุจริตเพื่อขยายผลไปยังองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นๆ ที่ได้เข้าร่วม การเป็นเครือข่ายในด้านการป้องกันการทุจริตแล้วก็ทำให้ทุกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ยึดหลักการบริหารงาน และการปฏิบัติงานเพื่อประโยชน์สุขของประชาชนอย่างแท้จริง ปัจจุบัน ยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตที่ใช้อยู่เป็นฉบับที่ ๓ เริ่มจากปี พ.ศ. ๒๕๖๐ จนถึงปี พ.ศ. ๒๕๖๔ ซึ่งมุ่งสู่การเป็นประเทศที่มีมาตรฐานทางคุณธรรมจริยธรรม เป็นสังคมมิตรใหม่ที่ประชาชนไม่เพิกเฉยต่อการทุจริตทุกรูปแบบ โดยได้รับความร่วมมือจากฝ่ายการเมือง หน่วยงานของรัฐ ตลอดจนประชาชน ในภาพพิทักษ์รักษาผลประโยชน์ของชาติและประชาชนเพื่อให้ประเทศไทยมีศักดิ์ศรีและเกียรติภูมิในด้านความโปร่งใสหัดเที่ยวนานาอารยประเทศ โดยกำหนด วิสัยทัศน์ “ประเทศไทยใส่สะอาด ไทยทั้งชาติต้านทุจริต” มีเป้าหมายหลักเพื่อให้ประเทศไทยได้รับการประเมินด้วยนิการรับรู้การทุจริต (Corruption Perceptions Index : CPI) ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๕๐ ในปี พ.ศ. ๒๕๖๔ ซึ่งการที่ระดับคะแนนจะสูงขึ้นได้นั้น การบริหารงานภาครัฐต้องมีระดับธรรมาภิบาลที่สูงขึ้น เจ้าหน้าที่ของรัฐและประชาชนต้องมีพุทธิกรรมแตกต่างจากที่เป็นอยู่ในปัจจุบัน ไม่ใช้ตำแหน่งหน้าที่ในทางทุจริตประพฤติมิชอบ โดยได้กำหนดด้วยยุทธศาสตร์การดำเนินงานหลักอีกเป็น ๖ ยุทธศาสตร์ ดังนี้

ยุทธศาสตร์ที่ ๑ สร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต

ยุทธศาสตร์ที่ ๒ ยกระดับเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริต

ยุทธศาสตร์ที่ ๓ สถาบันการทุจริตเชิงนโยบาย

ยุทธศาสตร์ที่ ๔ พัฒนาระบบป้องกันการทุจริตเชิงรุก

ยุทธศาสตร์ที่ ๕ ปฏิรูปกลไกและกระบวนการปราบปรามการทุจริต

ยุทธศาสตร์ที่ ๖ ยกระดับค่านิยมด้านการรับรู้การทุจริต (Corruption Perception Index : CPI)

ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการขับเคลื่อนด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตบังเกิดผลเป็นรูปธรรมในทางปฏิบัติ เป็นไปตามเจตนา�ั่นของยุทธศาสตร์ว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตระยะ ที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจึงได้ตระหนักและให้ความสำคัญกับการบริหารจัดการที่มีความโปร่งใส สร้างค่านิยม วัฒนธรรมสุจริตให้เกิดในสังคมอย่างยั่งยืนจึงได้ดำเนินการจัดทำแผนปฏิบัติการองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ต้นแบบ ด้านการป้องกันการทุจริต (พ.ศ. ๒๕๖๒-๒๕๖๔) เพื่อกำหนดแนวทางการขับเคลื่อนด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตผ่านโครงการ/กิจกรรม/มาตรการต่าง ๆ ที่เป็นรูปธรรมอย่างชัดเจน อันจะนำไปสู่การปฏิบัติอย่างมีประสิทธิภาพ บรรลุวัตถุประสงค์และเป้าหมายของการป้องกันและปราบปรามการทุจริตอย่างแท้จริง

### **วิสัยทัศน์(Vision) ของเทศบาลตำบลท่าไม้**

“ท่าไม้เป็นเมืองน่าอยู่ มุ่งสู่คุณภาพชีวิต พัฒนาเศรษฐกิจชุมชน”

### **๓. วัตถุประสงค์ของการจัดทำแผน**

เพื่อให้เทศบาลตำบลท่าไม้ ใช้เป็นกรอบและแนวทางในการขับเคลื่อนมาตรการป้องกันและปราบปรามการทุจริตของเทศบาลตำบลท่าไม้ เพื่อส่งเสริม/เสริมสร้างให้บุคลากร ของเทศบาลตำบลท่าไม้ ปฏิบัติราชการโดยยึดหลักธรรมาภิบาลหลักสี่ปุริสมรรมา มีมาตรฐานทางคุณธรรม จริยธรรม และการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีเพื่อส่งเสริมบทบาทการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนในการติดตามตรวจสอบการทุจริตประพฤติ มิชอบในภาครัฐ ส่งเสริมสร้างและพัฒนาเครือข่ายในการติดตามและตรวจสอบการทุจริตและประพฤติมิชอบ ในภาครัฐให้มีความเข้มแข็งเพื่อให้ระบบ และกลไกในการป้องกันและตรวจสอบมีให้เกิดการทุจริต หรือการปฏิบัติ หน้าที่โดยมิชอบในการปฏิบัติราชการของเทศบาลตำบลท่าไม้เพื่อให้ทุกภาคส่วนรู้เท่ากัน ร่วมคิดการป้องกันการทุจริต โดยมีการพัฒนาศักยภาพและคุณธรรม จริยธรรมของบุคลากรด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริต อย่างทั่วถึงเพื่อให้การบริหารราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปตามหลักบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี (Good Governance) เพื่อส่งเสริมบทบาทการมีส่วนร่วม (people's participation) และตรวจสอบ (People's audit) ของภาคประชาชนในการบริหารกิจการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

### **๔. เป้าหมาย**

ข้าราชการทั้งฝ่ายการเมืองและฝ่ายประจำ ลูกจ้างของเทศบาลตำบลท่าไม้ ตลอดจนประชาชน มีจิตสำนึกในเรื่อง ของความซื่อสัตย์ สุจริต โปร่งใส เป็นธรรม การปฏิบัติงานด้วยหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี โดยไม่ใช้ ตำแหน่งหน้าที่ไปในทางที่มิชอบทุกฝ่าย

เทศบาลตำบลท่าไม้ มีระบบการปฏิบัติงานที่สามารถป้องกันปัญหาเกี่ยวกับการทุจริตและประพฤติมิชอบของ ราชการ เจ้าหน้าที่ และสามารถจัดการกับปัญหากรณีการทุจริตและประพฤติมิชอบได้อย่างรวดเร็ว โปร่งใส มีให้ ข้าราชการอื่นใช้เป็นเยี่ยงอย่างได้

หน่วยงานสามารถประเมินความร่วมมือในองค์กรและภายนอกองค์กรในการป้องกัน และปราบปรามการทุจริตภาครัฐเทศบาลตำบลท่าไม้ สามารถพัฒนาระบบและกลไกในการตรวจสอบ ควบคุม และถ่วงดุลการใช้อำนาจไม่เหมาะสม การใช้ตำแหน่งหน้าที่ส่อไปในทางทุจริตเทศบาลตำบลท่าไม้ พัฒนาบุคลากรผู้ปฏิบัติหน้าที่ ในการป้องกันปราบปรามการทุจริตประพฤติมิชอบเป็นอีกทางหนึ่งในการช่วยกำกับ ดูแล และสอดส่อง การปฏิบัติงานของข้าราชการทั้งฝ่ายการเมืองและฝ่ายประจำ ลูกจ้างของเทศบาลตำบลท่าไม้ ไม่ให้ส่อไปในทางทุจริตและร่วมมือกับฝ่ายตรวจสอบภายนอก เช่น ปปช. สตง. คตง. ในการติดตามและตรวจสอบการปฏิบัติงาน

#### ๔. ประโยชน์ของการจัดทำแผน

๑. ข้าราชการฝ่ายการเมือง ข้าราชการฝ่ายบริหาร บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรวมถึงประชาชน ในท้องถิ่นมีจิตสำนึกรักท้องถิ่นของตนเอง อันจะนำมาซึ่งการสร้างค่านิยม และอุดมการณ์ในการต่อต้านการทุจริต (Anti-Corruption) จากการปลูกฝังหลักคุณธรรม จริยธรรม หลักธรรมาภิบาล รวมถึงหลักเศรษฐกิจพอเพียงที่สามารถนำมาประยุกต์ใช้ในการทำงานและชีวิตประจำวัน

๒. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถบริหารราชการเป็นไปตามหลักบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี (Good Governance) มีความโปร่งใส เป็นธรรมและตรวจสอบได้

๓. คณะกรรมการ/สมาชิกสภาเทศบาลตำบลท่าไม้ ข้าราชการและลูกจ้างของเทศบาลตำบลท่าไม้ มีจิตสำนึกในการปฏิบัติงานเพื่อประชาชนมีความซื่อสัตย์ สุจริต ปฏิบัติงานด้วยความโปร่งใส

๔. ประชาชนมีจิตสำนึกในการเห็นประโยชน์ของชุมชนและเฝ้าระวังการทุจริตของข้าราชการทั้งฝ่ายการเมือง และฝ่ายประจำ ลูกจ้างของเทศบาลตำบลท่าไม้

๕. มีระบบการควบคุมและตรวจสอบการปฏิบัติงาน เพื่อให้งานมีประสิทธิภาพและลดโอกาสในการกระทำการทุจริตและประพฤติมิชอบ

๖. สร้างระบบในการจัดการกับการทุจริตให้เป็นไปด้วยความรวดเร็ว

๗. พัฒนาและเสริมสร้างบุคลากรและหน่วยงานในการต่อต้านและปราบปรามการทุจริต

๘. เทศบาลตำบลท่าไม้ ได้รับการยอมรับจากทุกภาคส่วนทั้งทางภาครัฐ ภาคเอกชนตลอดจนประชาชนในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในองค์กร

๙. สามารถพัฒนาระบบ กลไก มาตรการ รวมถึงเครื่องข่ายในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการขององค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งจากภายในและภายนอกองค์กรที่มีความเข้มแข็งในการเฝ้าระวังการทุจริต

.....

ส่วนที่ ๒

แผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต

ของเทศบาลตำบลท่าไม้

ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔

ส่วนที่ ๒

แผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตของเทศบาลตำบลท่าไม้ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๔

มติ	การกิจตามมติ	โครงการ/กิจกรรม/มาตรการ	ปี พ.ศ.๒๕๖๔	หมายเหตุ (ลำดับที่)
			งบประมาณ (บาท)	
๑. การสร้างสังคมที่เมืองท่องเที่ยวท่องเที่ยวที่มีคุณภาพ	๑.๑ การสร้างจิตสำนึกและความตระหนักรักบุคลากรทั้งข้าราชการ การเมืองฝ่ายบริหาร ข้าราชการการเมืองฝ่ายสภาท้องถิ่น และฝ่ายประจำขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	๑.๑.๑ (๑) มาตรการประเมิน คุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของเทศบาลตำบลท่าไม้ (การบริหารความเสี่ยง) ๑.๑.๑ (๒) โครงการบริหารงานกิจการบ้านเมืองที่ดี ตาม พ.ร.บ. กฤษฎีกา ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารบ้านเมืองที่ดี ๑.๑.๒ (๑) โครงการเสริมสร้างองค์กรแห่งการเรียนรู้ ๑.๑.๒ (๒) โครงการธรรมาภิบาลที่ทำงาน ๑.๑.๒ (๓) มาตรการประกาศเจตจำนงต่อต้านการทุจริต (การบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาล) ๑.๑.๓ (๑) กิจกรรมให้ความรู้เกี่ยวกับผลประโยชน์ทับซ้อน ๑.๑.๓ (๒) โครงการกิจกรรม ๕ ส สะอาด สวยงาม สุขลักษณะสร้างนิสัย	○ ○ ○ ○ ○ ○ ○ ○ ○	
	๑.๒ การสร้างจิตสำนึกและความตระหนักรักบุคลากรทุกภาคส่วนในท้องถิ่น	๑.๒.๑ (๑) โครงการเสริมสร้างประชาธิปไตยและความเป็นธรรมในชุมชนเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน (นโยบายไทยแลนด์ ๔.๐ กับระบบนวัตกรรมเทคโนโลยี) ๑.๒.๒ (๑) โครงการอบรมปลูกฝังค่านิยมและวัฒนธรรมโดยใช้ชุมชนเป็นฐาน ๑.๒.๓ โครงการขับเคลื่อนปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง ระดับตำบล	○ ○ ○	

มิติ	การกิจตามมิติ	โครงการ/กิจกรรม/มาตรการ	ปี พ.ศ๕๖๔	หมายเหตุ (ลำดับที่)
			งบประมาณ (บาท)	
	๑.๓ การสร้างจิตสำนึกละความตระหนักรักก่อเด็กและเยาวชน	๑.๓.๑ โครงการขับเคลื่อนสภาพเด็กและเยาวชน ๑.๓.๒ โครงการบรรยายธรรม เพื่อเสริมสร้างสันติสุข ๑.๓.๓ (๑) โครงการส่งเสริมสนับสนุนการเรียนรู้นอกชั้นเรียน ๑.๓.๓ (๒) โครงการรณรงค์แยกขยะก่อนทิ้งในชุมชน ๑.๓.๓ (๓) โครงการท่าไม้ร่วมใจต้านภัยยาเสพติด ๑.๓.๔ (๔) โครงการให้ความรู้ในการเตรียมพร้อมกับโรคอุบัติเหตุ	๓๐,๐๐๐ ○ ○ ๑๐,๐๐๐ ๒๐,๐๐๐ ○	
มิติที่ ๑		รวมจำนวน ๑๖ โครงการ	๖๐,๐๐๐	
๒.การบริหาร ราชการเพื่อ <sup>ทุจริต</sup> ป้องกันการ	๒.๑ แสดงเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริตของผู้บริหาร	๒.๑.๑ มาตรการประกาศเจตจำนงการบริหารงานด้วยความสุจริตของเทศบาล ตำบลท่าไม้	○	
	๒.๒ สร้างความโปร่งใสใน การปฏิบัติราชการ	๒.๒.๑ (๑) มาตรการออกคำสั่งมอบหมายของนายกเทศมนตรี ปลัดเทศบาล และหัวหน้าส่วนราชการ ๒.๒.๑ (๒) มาตรการสร้างความโปร่งใสใน การบริหารงานบุคคล (การบริหารงานภาครัฐแนวใหม่ NPM) (อบรมระบบราชการ ๔.๐) ๒.๒.๒ (๑) กิจกรรมการพัฒนาแผนและกระบวนการจัดทำพัสดุ ๒.๒.๒ (๒) กิจกรรมควบคุมการเบิกจ่ายเงินตามบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒.๒.๒ (๓) กิจกรรมอบรมคุณธรรมและจริยธรรมแก่ผู้บริหารสมาชิกสภาและพนักงาน	○ ○ ○ ○ ○	

มิติ	การกิจตามมิติ	โครงการ/กิจกรรม/มาตรการ	ปี ๒๕๖๔	หมายเหตุ (ลำดับที่)
			งบประมาณ (บาท)	
		๒.๒.๓ (๑) มาตรการ “ยกระดับคุณภาพการบริการ” ๒.๒.๓ (๒) โครงการจัดสำรวจความพึงพอใจผู้รับบริการ ๒.๒.๓ (๓) กิจกรรมการจัดทำคู่มือประชาชน	○ ○ ○	
	๒.๓ มาตรการการใช้ดุลยพินิจและใช้อำนาจหน้าที่ให้เป็นไปตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี	๒.๓.๑ (๑) มาตรการลดขั้นตอนและระยะเวลาการปฏิบัติราชการ ๒.๓.๑ (๒) โครงการบริการประชาชน ล่วงหน้าก่อนเวลาทำการช่วงพักเที่ยง วันหยุดราชการและนอกเวลาราชการ ๒.๓.๑ (๓) โครงการเพิ่มประสิทธิภาพในการจัดเก็บและพัฒนารายได้เชิงรุก ๒.๓.๒ มาตรการ การมอบอำนาจ อนุมัติ อนุญาตส่งการเพื่อลดขั้นตอนการปฏิบัติราชการ	○ ○ ○ ○	
	๒.๔ การเขิดซูเกียรติแก่หน่วยงาน/บุคคลในการดำเนินกิจการการประพฤติปฏิบัติดน	๒.๔.๑ โครงการเขิดซูยยกย่องคนดี คนเก่งที่ยึดหลักคุณธรรม จริยธรรม ๒.๔.๒ โครงการจิตสาธารณะเพื่อพัฒนาชุมชน ๒.๔.๓ โครงการฝึกอบรมส่งเสริมอาชีพเพื่อเพิ่มรายได้	○ ○ ๕๐,๐๐๐	
	๒.๕ มาตรการจัดการในกรณีได้ทราบหรือรับแจ้งหรือตรวจสอบพหกการทุจริต	๒.๕.๑ (๑) มาตรการจัดทำข้อตกลงการปฏิบัติราชการเทศบาลตำบลท่าไม้ ๒.๕.๑ (๒) โครงการเสริมสร้างความแข็งแกร่งให้กับหน่วยงานต่อต้านการทุจริต ๒.๕.๒ โครงการจัดทำแผนปฏิบัติการด้านการป้องกันปราบปรามการทุจริตของเทศบาล ๒.๕.๓ มาตรการ “แต่งตั้งผู้รับผิดชอบเกี่ยวกับเรื่องร้องเรียน”	○ ○ ○ ○	
มิติที่ ๒		รวมจำนวน ๒๐ โครงการ		

มิติ	การกิจตามมิติ	โครงการ/กิจกรรม/มาตรการ	ปี พ.ศ๖๙	หมายเหตุ (ลำดับที่)
			งบประมาณ (บาท)	
๓. การส่งเสริม บทบาทและ การมีส่วนร่วม ของภาค ประชาชน	๓.๑ จัดให้มีเผยแพร่ ข้อมูลข่าวสารในช่องทางที่ เป็นการอำนวยความ สะดวกแก่ประชาชนได้มี ส่วนร่วมตรวจสอบการ ปฏิบัติราชการตามอำนาจ หน้าที่ขององค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นได้ทุกขั้นตอน	๓.๑.๑ (๑) กิจกรรมการจัดตั้งศูนย์ข้อมูล ข่าวสารของเทศบาลตำบลท่าไม้ ๓.๑.๑ (๒) โครงการสายด่วนรับใช้ ประชาชน ๓.๑.๒ มาตรการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารที่ สำคัญหลากหลาย ๓.๑.๓ (๑) กิจกรรม ”อบรมให้ความรู้ตาม พ.ร.บ. ข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ๓.๑.๓ (๒) มาตรการ “จัดให้มีช่องทางที่ ประชาชนเข้าถึงข้อมูลข่าวสารของเทศบาล ตำบลท่าไม้	○ ○ ○ ○ ○ ○	
	๓.๒ การรับฟังความ คิดเห็น การรับและ ตอบสนองเรื่องร้องเรียน/ ร้องทุกข์ของประชาชน	๓.๒.๑ (๑) โครงการจัดทำเวทีประชุม <sup>๑</sup> แผนพัฒนาเทศบาล ๓.๒.๑ (๒) โครงการเทศบาลพบร่องรา ร้องทุกข์เทศบาลตำบลท่าไม้ ๓.๒.๒ โครงการดำเนินงานศูนย์รับเรื่องรา ร้องทุกข์เทศบาลตำบลท่าไม้ ๓.๒.๓ กิจกรรมรายงานผลการตรวจสอบ ข้อเท็จจริงให้ผู้ร้องเรียน/ร้องทุกข์รับทราบ	๑๕,๐๐๐ ๒๐,๐๐๐ ๑๕,๐๐๐ ○ ○	
	๓.๓ การส่งเสริมให้ ประชาชนมีส่วนร่วม บริหารกิจการขององค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่น	๓.๓.๑ (๑) กิจกรรมการประเมินผลการ ปฏิบัติราชการของเทศบาลตำบลท่าไม้ ๓.๓.๑ (๒) มาตรการแต่งตั้งคณะกรรมการ สนับสนุนการจัดทำแผน	○ ○ ○	
มิติที่ ๓		รวมจำนวน ๓ โครงการ	๕๐,๐๐๐	

มิติ	การกิจตามมิติ	โครงการ/กิจกรรม/มาตรการ	ปี พ.ศ.๒๕๖๔	หมายเหตุ (ลำดับที่)
			งบประมาณ (บาท)	
<b>๔.การเสริมสร้างและปรับปรุงกลไกในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น</b>	๔.๑ มีการจัดทำวาระระบบและรายงานการควบคุมภายใน ตามที่คณะกรรมการตรวจสอบแผ่นดินกำหนด	๔.๑.๑ กิจกรรมการจัดทำรายงานการควบคุมภายใน ๔.๑.๒ กิจกรรมติดตามประเมินผลการควบคุมภายใน	○ ○	
	๔.๒ การสนับสนุนให้ภาคประชาชนมีส่วนร่วมตรวจสอบการปฏิบัติหรือการบริหารราชการ ตามช่องทางที่สามารถดำเนินการได้	๔.๒.๑ มาตรการส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วม ตรวจสอบการบริหารงานบุคคล ๔.๒.๒ กิจกรรมการรายงานผลการใช้จ่ายเงินให้ประชาชนได้รับทราบ	○ ○	
	๔.๓ การส่งเสริมบทบาทการตรวจสอบของสภาท้องถิ่น	๔.๓.๑ (๑) โครงการฝึกอบรมกฎหมายเบื้องต้นการปฏิบัติราชการของ อปท. ๔.๓.๑ (๒) กิจกรรมการส่งเสริมและพัฒนาศักยภาพสมาชิกสภาท้องถิ่น	○ ○	
		๔.๓.๒ กิจกรรมส่งเสริมสมาชิกสภาท้องถิ่นให้มีบทบาทในการตรวจสอบการปฏิบัติงานของฝ่ายบริหาร	○	
<b>๔.๔ เสริมพลังการมีส่วนร่วมของชุมชน (Community) บูรณาการทุกภาคส่วนเพื่อต่อต้านการทุจริต</b>		๔.๔.๑ มาตรการเฝ้าระวังการคอร์รัปชันโดยภาคประชาชน	○	
		๔.๔.๒ มาตรการการส่งเสริมและพัฒนาเครือข่ายด้านการป้องกันการทุจริต	○	
<b>มิติที่ ๔</b>		<b>รวมจำนวน ๙ โครงการ</b>	○	
<b>รวม ๔ มิติ</b>		<b>รวมทั้งสิ้นจำนวน ๕๘ โครงการ</b>	<b>๑๖๐,๐๐๐</b>	

